

Aan de 19 gemeenten in de regio Arnhem-Nijmegen

Betreft: Aanbieding definitief Regionaal Programma Werklocaties

Arnhem/Nijmegen, 12 oktober 2017

Geacht college,

Op 6 maart 2017 is het concept Regionaal Programma Werklocaties (RPW) voor reactie aangeboden aan de 19 gemeenten in de regio Arnhem-Nijmegen. 15 gemeenten hebben wensen en bedenkingen ingediend. Mede naar aanleiding van deze reacties is er de afgelopen maanden hard gewerkt aan de totstandkoming van het definitieve RPW. Graag bieden wij uw gemeente het RPW voor besluitvorming aan. Het RPW en de bijbehorende bijlagen zijn beschikbaar via www.regioan.nl/rpw.

Aanleiding Regionaal Programma Werklocaties

In de regio Arnhem-Nijmegen is al een aantal jaren sprake van overaanbod van bedrijventerreinen, kantoren en locaties voor perifere detailhandel. Het regionale overaanbod staat nieuwe, gewenste ontwikkelingen in de weg. Landelijk is de zogeheten 'Ladder voor duurzame verstedelijking' van kracht. Deze bepaalt dat zolang er op regionale schaal een overaanbod van werklocaties (bedrijventerreinen, kantoren en locaties voor detailhandel) is, er in principe niets nieuws ontwikkeld mag worden. Het bestaande (en in sommige gevallen verouderde en versnipperde) aanbod staat op deze manier economische groei en nieuwe ontwikkelingen in de weg.

Omdat dit grote gevolgen heeft voor de aantrekkingskracht van onze regio is het RPW opgesteld. Doel van het RPW is ruimte te creëren voor het ontwikkelen van nieuwe initiatieven door te zorgen voor evenwicht tussen vraag en aanbod voor werklocaties. Het RPW bevat voorstellen voor het in balans brengen van vraag en aanbod naar werklocaties, inclusief afspraken over monitoring, evaluatie en herijking. Het RPW is een programma voor zowel bedrijventerreinen, kantoren als perifere detailhandel.

Het proces tot nu toe

Gedurende het proces om tot een RPW te komen heeft veelvuldig en intensief overleg plaatsgevonden met alle gemeenten en de provincie op ambtelijk en bestuurlijk niveau. Op 17 november 2016 heeft de voorzitter van de Stuurgroep RPW tijdens de Regiodag voor raadsleden een terugkoppeling gegeven over de stand van zaken rond het RPW. Vervolgens hebben twee oud-bestuurders uit de regio een extra bestuurlijke ronde gemaakt om per gemeente te verkennen welke oplossingsrichtingen denkbaar zijn. In december 2016 zijn de gemeenteraden per brief geïnformeerd over de stand van zaken en de verdere voortgang van het proces. Hierop aansluitend zijn voor de raadsleden twee informatieavonden over het RPW georganiseerd op 24 en 26 januari 2017. Eind februari 2017 is het concept-RPW aan de colleges van burgemeester en wethouders aangeboden met het verzoek om het voor te leggen voor wensen en bedenkingen aan de gemeenteraden. Voor het indienen van wensen en bedenkingen hebben gemeenten tot 1 juni 2017 gelegenheid gehad. De reacties zijn verwerkt in bijgevoegde commentaarnota. In het voorjaar van 2017 zijn nog aanvullende gesprekken gevoerd op ambtelijk en bestuurlijk niveau om het draagvlak voor het RPW te vergroten.

Op basis van de reacties van de gemeenten en de uitkomsten van het aanvullende overleg is het RPW herzien. Een definitieve versie is behandeld in het Portefeuillehoudersoverleg Economie (PFO Economie) van 6 oktober.

Rol provincie Gelderland

De provincie Gelderland heeft op verzoek van het PFO Economie vanaf het begin af aan actief meegedacht met het proces. De gedeputeerde Economie heeft deel uitgemaakt van de stuurgroep RPW. Op 29 november 2016 hebben Gedeputeerde Staten van Gelderland zich in een brief uitgesproken over het proces en de inhoudelijke resultaten tot dat moment. Boodschap: er zijn op korte termijn scherpe keuzes nodig. Daarbij hebben GS aangegeven dat wanneer het RPW kwalitatief onvoldoende is en er onvoldoende steun is om de overprogrammering actief te beperken zij haar verantwoordelijkheid zal nemen. De provincie zal dan zelf een RPW voor de regio Arnhem-Nijmegen opstellen.

Besluitvormingstraject Regionaal Programma Werklocaties

Op 6 oktober 2017 is het definitieve RPW in het Portefeuillehoudersoverleg Economie besproken. Tijdens dit overleg heeft een meerderheid van de portefeuillehouders aangegeven de voorstellen in het RPW te kunnen steunen. Het RPW zal door deze gemeenten met een positief advies aan de raad worden voorgelegd. De portefeuillehouders van de gemeenten Zevenaar, Rijnwaarden, Duiven, Montferland en Westervoort steunen het RPW niet. Het RPW zal in deze gemeenten wel aan de raad worden aangeboden, maar met een negatief advies.

Dit betekent dat in het Portefeuillehoudersoverleg Economie is ingestemd met het vrijgeven van het RPW voor besluitvorming in de colleges en raden. Alle gemeenten wordt gevraagd of zij voor 1 januari 2018 willen instemmen met dit RPW. Na besluitvorming over het RPW in de raden van de 19 gemeenten zal het RPW in januari 2018 aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland worden aangeboden ter besluitvorming.

Na vaststelling door Gedeputeerde Staten is het RPW een toetsingskader voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Het wettelijk kader hiervoor is de provinciale omgevingsverordening. Deze bepaalt dat in bestemmingsplannen de bestemmingen bedrijventerrein, perifere detailhandel en kantoren slechts toegestaan worden als die passen in de door Gedeputeerde Staten vastgestelde regionale afspraken.

Voor de te schrappen locaties in het RPW moet er nog een ruimtelijke uitwerking komen. Dit gebeurt in 2018. In het najaar van 2018 zal deze uitwerking voor zover van toepassing weer aan uw gemeente worden voorgelegd. Daarna volgt een provinciale inspraakprocedure voor alle belanghebbenden. Tijdens deze inspraakprocedure kunnen bedrijven, projectontwikkelaars en andere belanghebbenden zienswijzen indienen. De uitwerking van het RPW op locatieniveau wordt vervolgens in mei/juni 2019 door Gedeputeerde Staten vastgesteld en is de basis voor het verder in gang zetten van de voorzienbaarheid en het schrappen van de planologische ruimte in bestemmingsplannen.

Standpunt Regionaal Programma Werklocaties

U wordt verzocht het gemeentelijk standpunt (wel of niet instemmen) over het RPW voor 1 januari 2018 per brief kenbaar te maken bij de secretaris van het Portefeuillehoudersoverleg Economie, de heer D. (Daan) Geven, e-mail: d.geven@nijmegen.nl.

Mede namens de regionale portefeuillehouders Economische Zaken,

Met vriendelijke groet,

Ron König
Voorzitter Portefeuillehoudersoverleg Economie