

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering d.d.: 11 september 2018

Voorstelnummer: wp18-28

Portefeuillehouder: M.S. Albricht-Brinkman

Voorstel om de module werkgeverschap sociale werkvoorziening toe te voegen aan de MGR Sociaal Domein Regio Centraal Gelderland

Datum behandeling in B&W: 14 augustus 2018

Aan de Raad

Voorstel

1. Toestemming te verlenen om de regeling van de MGR Sociaal Domein Regio Centraal Gelderland te wijzigen conform bijgevoegd voorstel om de module werkgeverschap sociale werkvoorziening per 1 januari 2019 mogelijk te maken;
2. Aan het algemeen bestuur te laten weten dat wordt ingestemd met het voornemen om een bestuurscommissie in te stellen voor de nieuwe module werkgeverschap sociale werkvoorziening

Inleiding

De Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland (MGR) startte op 1 april 2017 met de samenwerkingsmodule inkoop van zorg. Vanaf de start van de MGR was het de ambitie van de gemeenten om de regionale samenwerking binnen het sociaal domein uit te breiden. Daarvoor waren al drie nieuwe modules op het oog: Onderwijszaken, Werkgeversservicepunt en het Verloningsbedrijf van Presikhaaf Bedrijven. De modules Onderwijszaken en Werkgeversservicepunt zijn op 1 januari 2018 ondergebracht bij de MGR. Nu ligt een aanpassing van de regeling aan u voor die het mogelijk maakt om het verloningsbedrijf van Presikhaaf Bedrijven onder te kunnen brengen als module Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening (WgSW).

Tevens is er bij de wijziging van de regeling per 1-1-2018 geconstateerd dat een aantal formuleringen in de regeling om verbetering vraagt. Deze verbeteringen zijn meteen in de gewijzigde regeling MGR, die nu voorligt, meegenomen. Dit zijn verbeteringen die geen juridische gevolgen hebben.

Vervolg: Informatieavonden

Op 10 en 13 september worden er informatieavonden voor raadsleden georganiseerd door de MGR en Presikhaaf Bedrijven over de governancestructuur en het onderbrengen van het Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening bij de MGR

Argumenten

1. Besluit om de regeling MGR te wijzigen

Ons college heeft toestemming van uw raad nodig tot het wijzigen van de MGR. De regeling MGR kan worden gewijzigd als tweederde van het aantal deelnemers daartoe besluit. Het besluit moet dit jaar genomen worden om de regeling per 1 januari 2019 in te laten gaan. De belangrijkste wijzigingen in de regeling worden hieronder toegelicht.

a. toevoeging van een samenwerkingsmodule

De module WgSW houdt in dat enkele medewerkers uitvoering geven aan het werkgeverschap van de SW-medewerkers en de dienstverleningsovereenkomst met Scalabor monitoren, waar de SW-medewerkers werkzaam zijn. De kosten van de module WgSW bedragen € 150.000. Ter vergelijking: De kosten van de module Werkgeversservicepunt en Onderwijszaken bedragen respectievelijk € 2,4 en € 2,2 miljoen. Wel is het zo dat de arbeidscontracten van de 2300 SW-medewerkers via de MGR gaan lopen. Het algemeen bestuur van de MGR heeft op 8 maart 2018 het formele verzoek gekregen van het algemeen bestuur van de GR Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven) – hierna GR Presikhaaf Bedrijven - om het werkgeverschap over te nemen en als nieuwe module per 1 januari 2019 onder de MGR te laten vallen. De module heeft een eigen bijlage nodig in de regeling. Dat wordt bijlage 4 van de MGR. De GR Presikhaaf Bedrijven wordt zodra mogelijk geliquideerd.

b. mogelijkheid tot delegeren van het werkgeverschap zoals verwoord in bijlage 4

De huidige regeling MGR voorziet alleen in het mandateren van taken, bevoegdheden worden daarbij niet overgedragen. Werkgeverschap is een bevoegdheid die niet gemandateerd maar alleen gedelegeerd kan worden. Alleen voor de module WgSW is het dus noodzakelijk dat het werkgeverschap wordt gedelegeerd aan de MGR. Dit is aangevuld in artikel 7, lid 1 van de regeling.

c. mogelijkheid tot het vormen van een bestemmingsreserve toegevoegd

De MGR heeft in de huidige regeling geen mogelijkheid om een bestemmingsreserve te vormen. Als een module nu overgebleven middelen wil overhevelen naar een volgend kalenderjaar, moeten deze middelen eerst afgerekend worden met de deelnemende gemeenten om vervolgens weer in rekening gebracht te worden bij diezelfde gemeenten. In artikel 29 is daarom een nieuw lid 7 toegevoegd. Dit artikel maakt het mogelijk dat het algemeen bestuur op advies van de bestuurscommissie(s) bestemmingsreserves kan vormen. Het oorspronkelijke lid 7 is lid 8 geworden.

d. in bijlage 1 Samenwerkingsmodule Inkoop zijn de percelen vervangen door submodules

Om te voorkomen dat de regeling ieder jaar moet worden gewijzigd vanwege het toevoegen of wegvallen van percelen is ervoor gekozen om, conform de andere modules van de regeling, submodules te benoemen. De submodules worden jaarlijks in het uitvoeringsprogramma vastgelegd. Gemeenten kunnen via hun dienstverleningsovereenkomst met de MGR vastleggen aan welke submodules zij deelnemen.

e. kleine wijzigingen

Er zijn enkele kleine aanvullingen en verduidelijkingen van de tekst aangebracht die niet of zeer weinig inhoudelijk van aard zijn.

1.1. Inhoudelijke argumenten om de module werkgeverschap SW onder te brengen bij de MGR

a. Het formele werkgeverschap voor de SW-medewerkers kan niet met behoud van de cao SW worden belegd bij een privaatrechtelijke organisatievorm (zoals Scalabor)

In het besluitvormingstraject over de GR Presikhaaf Bedrijven is eerder door de deelnemende gemeenten gekozen om het werkgeverschap te scheiden van de uitvoering van de sociale werkvoorziening. De deelnemende gemeenten hebben aan Scalabor BV de opdracht gegeven om de uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening op zich te nemen. Op grond van de Wsw kunnen SW-medewerkers niet in dienst komen bij een privaatrechtelijke organisatie (zoals Scalabor) met behoud van hun cao.

Alle SW-medewerkers zijn per 1 januari 2018 “om niet” gedetacheerd bij Scalabor vanuit het werkgeverschap van de huidige GR Presikhaaf Bedrijven. Deze detachering bij Scalabor en de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de sociale werkvoorziening blijven bestaan zodra het formele werkgeverschap overgaat naar de MGR.

b. De SW-medewerkers en ondernemers die werkgelegenheid bieden aan SW-ers zullen weinig merken van de overgang van het formeel werkgeverschap naar de MGR

De SW-medewerkers hebben vooral te maken met Scalabor. De MGR-organisatie is voor de SW-medewerkers slechts de organisatie die de salarissen betaalt. Zij behouden de huidige arbeidsovereenkomsten. Er zal extra aandacht zijn voor een goede communicatie naar de SW-medewerkers. Voor onze gemeente gaat het (vanaf 1-1-2019) om twee medewerkers.

c. De gemeenten die vertegenwoordigd zijn in het algemeen bestuur van de GR Presikhaaf Bedrijven hebben een voorkeur uitgesproken om het werkgeverschap onder te brengen bij de MGR

De reden daarvoor is dat het werkgeverschap als collectief efficiënter kan worden ingericht dan als individuele gemeente, ook wat betreft de resterende taken waarvoor een gezamenlijke verantwoordelijkheid wordt gedragen, zoals de afwikkeling van een tweetal overeenkomsten (met Presikhaaf Schoolmeubelen en de overeenkomsten met boventallige medewerkers), het monitoren van werk naar werktrajecten en de verloning van boventalligen. Het in stand houden van een aparte GR leidt tot extra bestuurlijke drukte voor een klein onderdeel van de wettelijke taken van de SW voor de gemeente. Bovendien zorgt het onderbrengen van de wettelijke SW-taken bij de MGR voor een meer integrale regionale samenwerking met de modules inkoop, WSP en Onderwijszaken.

d. De huidige GR Presikhaaf Bedrijven stamt uit 1990 en is niet meer passend.

De GR zou sowieso aangepast moeten worden. Deze stamt nog uit de periode van voor de invoering van het dualisme binnen gemeenten. Vanuit de wens om de bestuurlijke drukte terug te dringen ligt het voor de hand om te zoeken naar een bestaande passende regeling waar het werkgeverschap SW ondergebracht kan worden. De MGR is juist opgericht met het doel om meer integraal samen te werken en heeft de juiste juridische rechtsvorm om het werkgeverschap uit te kunnen voeren.

2. Het voornemen om een bestuurscommissie in te stellen

Een bestuurscommissie zorgt voor de inhoudelijke aansturing van een module. Op bindend advies van de inhoudelijk wethouders (artikel 17, lid 2) van de MGR stelt het algemeen bestuur van de MGR een bestuurscommissie in. Dit doet het algemeen bestuur nadat de raden in de gelegenheid gesteld zijn hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Op 29 mei 2018 hebt u besloten het algemeen bestuur van de MGR te laten weten dat u kon instemmen met het instellen van bestuurscommissies voor de modules Inkoop, WSP en Onderwijszaken. Binnen de governancestructuur van de MGR is het wenselijk dat er ook voor de module WgSW een bestuurscommissie wordt ingesteld. U wordt voorgesteld ook met dit voornemen in te stemmen. Wethouder mevrouw Albricht zal namens de gemeente Rozendaal in de bestuurscommissie WgSW plaatsnemen. Het is de bedoeling dat alle deelnemende gemeenten hun portefeuillehouder bedrijfsvoering c.q. financiën daarin vertegenwoordigen.

Financiële gevolgen

Het algemeen bestuur van de GR Presikhaaf Bedrijven heeft een voorziening getroffen voor de frictiekosten die zijn ontstaan bij de splitsing Presikhaaf Bedrijven en Scalabor. Gemeenten hebben afgesproken in ieder geval vijf jaar samen te werken via Scalabor. Eventuele beëindigingskosten in de samenwerking tussen gemeenten en Scalabor liggen bij Scalabor. Gemeenten kunnen de samenwerking met Scalabor voor SW-medewerkers na vijf jaar kosteloos beëindigen.

Na die vijf jaar kunnen er wel beëindigingskosten ontstaan, doch de uittredingskosten zullen naar verwachting relatief laag zijn omdat de totale kosten van de module € 150.000 bedragen en gemeenten naar rato van inwoneraantal bijdragen.

De begroting van de MGR zal in 2019 gewijzigd moeten worden op basis van het toevoegen van de nieuwe module. Daarbij kan uitgegaan worden van de vastgestelde begroting 2019 voor de huidige GR Presikhaaf Bedrijven. In het voorjaar van 2019 zal de MGR een gewijzigde begroting 2019 voorleggen aan de raden voor een zienswijze, gelijktijdig met de meerjarenprogrammabegroting 2020-2023, het uitvoeringsprogramma 2020 en het uitvoeringsplan 2020-2023.

In de begroting van de module WgSW wordt een berekening gemaakt van het aantal Wsw-ers per gemeente dat gedetacheerd wordt bij Scalabor en welke salaris- en uitvoeringskosten hiermee samen hangen. Voor Rozendaal zijn dat (vanaf 1-1-2019) twee Wsw-ers.

De salariskosten voor de medewerkers van de module WgSW en de SW-ers worden door de gemeenten gedelegeerd aan de MGR. De salariskosten worden gefinancierd vanuit de financiële bijdragen die de gemeenten daarvoor betalen via een dienstverleningsovereenkomst. De gemeenten ontvangen daarvoor (een deel van de) middelen van het Rijk via het Gemeentefonds.

Burgemeester en wethouders van Rozendaal,

de secretaris

W.G. Pieterse-Pook

de burgemeester

drs. J.H.Klein Molekamp

Bijlagen

- Gewijzigde regeling Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland.
- Toelichting regeling MGR (ligt in het raadsdossier ter inzage)