

Commissie bezwaarschriften gemeente Rozendaal:

Aan de gemeenteraad van Rozendaal

Advies betreffende het bezwaarschrift van PSP92 tegen het besluit van de gemeenteraad van Rozendaal van 28 april 2015, inhoudende de opheffing van de Gemeenschappelijke regeling Stadsregio Arnhem Nijmegen per 1 juli 2015.

De bezwaarschriftencommissie van de gemeente Rozendaal heeft kennis genomen van:

- Het besluit van de gemeenteraad van Rozendaal van 28 april 2015 om de gemeenschappelijke regeling Stadsregio Arnhem-Nijmegen op te heffen per 1 juli 2015.
- Het bezwaarschrift van de landelijk voorzitter, dhr. R. Barends, van PSP'92 tegen het besluit van 28 april 2015.

Procesverloop:

De gemeente Rozendaal maakte tot voor kort deel uit van de gemeenschappelijke regeling Stadsregio Arnhem - Nijmegen, een zogenaamde plusregio. Bij Wet van 14 december 2014 (Wet afschaffing plusregio's) heeft de regering "gemeenten die deelnemen aan een gemeenschappelijke regeling waarbij een plusregio is ingesteld", opgedragen er zorg voor te dragen dat "de desbetreffende gemeenschappelijke regeling binnen een jaar na de datum van inwerkingtreding van deze wet wordt opgeheven".

Naar aanleiding van deze wet hebben de plusregiogemeenten uitgesproken om op een andere manier samen te gaan werken en de bestaande gemeenschappelijke regeling te liquideren, overeenkomstig de wet.

Hierop heeft de stadsregioraad de participerende gemeenten voorgesteld om per gemeente een formeel opheffingsbesluit te nemen.

De gemeenteraad van Rozendaal heeft dat op 28 april 2015 gedaan.

Tegen dat besluit is bezwaar gemaakt door de landelijk voorzitter van PSP92, de heer R. Barends, namens de afdelingen Arnhem en Nijmegen.

Juridische aspecten:

- Op grond van artikel 1:2 van de Algemene wet bestuursrecht, hierna te noemen Awb, wordt onder belanghebbende verstaan: degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken.

Inhoud bezwaar:

In zijn bezwaarschrift voert de heer Barends het volgende aan:

- De WGR-plusregio's functioneren goed.
- "Waarom zouden we iets afschaffen wat goed functioneert.... helaas heeft het kabinet en het parlement daartoe wel besloten".
- "Dit is een principekwestie voor de PSP'92".
- "In december 2014 heeft de Eerste Kamer de WGR-plusregio afgeschaft. De PSP'92 is daar dus tegen".
- "De stadregio Arnhem-Nijmegen zorgde voor politieke samenwerking. Dat is een belangrijke doelstelling".

Ontvankelijkheid:

Ten aanzien van de ontvankelijkheid van PSP'92 constateert de commissie het volgende. Bij Wet van 14 december 2014 (Wet afschaffing plusregio's) heeft de regering "gemeenten die deelnemen aan een gemeenschappelijke regeling waarbij een plusregio is ingesteld", opgedragen er zorg voor te dragen dat "de desbetreffende gemeenschappelijke regeling binnen een jaar na de datum van inwerkingtreding van deze wet wordt opgeheven".

Ter uitvoering van de wet heeft de stadsregioraad de participerende gemeenten voorgesteld om per gemeente een formeel opheffingsbesluit te nemen. Naar aanleiding van dat voorstel en ter uitvoering van de wet heeft de gemeenteraad van Rozendaal op 28 april 2015 besloten om de Gemeenschappelijke Regeling Stadsregio Arnhem Nijmegen op te heffen per 1 juli 2015.

In de bezwarenprocedure van de Awb wordt degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit betrokken is als belanghebbende aangemerkt.

De commissie is mede gelet op het bovenstaande van oordeel dat er geen sprake kan zijn van een rechtstreeks belang van bezwaarmaker bij bovengenoemd besluit.

Op grond van jurisprudentie en de Memorie van toelichting bij artikel 1:2 Awb kunnen politieke partijen niet worden aangemerkt als belanghebbende. "Het derde lid spreekt van algemene en collectieve belangen die door een rechtspersoon «in het bijzonder» worden behartigd. Deze woorden zijn opgenomen teneinde duidelijk te maken dat politieke partijen als zodanig geen belanghebbende in de zin van de Awb zijn: het enkele feit dat de doelstelling van een politieke partij inhoudt het behartigen van het algemeen belang, zoals zij dat ziet, brengt nog niet mee dat zij rechtstreeks in haar belang wordt getroffen door een beschikking die naar haar mening in strijd is met het algemeen belang. De werking van het derde lid dient zich slechts uit te strekken tot de rechtspersonen die zich inzetten voor een of enkele algemene of collectieve belangen. Daarmee wordt aangesloten bij de jurisprudentie van de Afdeling rechtspraak (Afd. rechtspraak 20 oktober 1977, Gem. st. 6492; Afd. rechtspraak 31 oktober 1977, AB 1978, 88 en Afd. rechtspraak 3 april 1987, AB 1987, 561)."

Om die reden is de commissie van mening dat PSP'92 kennelijk niet ontvankelijk is in zijn bezwaar en dat van het horen van bezwaarmaker kan worden afgezien.

Inhoudelijke beoordeling:

Aangezien de commissie van oordeel is dat het bezwaar van PSP'92 kennelijk niet-ontvankelijk is, komt de commissie aan een inhoudelijke beoordeling van het bezwaar niet toe.

Advies:

Gelet op het bovenstaande, adviseert de commissie de gemeenteraad van Rozendaal op basis van unanimititeit, het bezwaarschrift van de voorzitter van PSP'92, namens de afdeling Arnhem en Nijmegen, **niet-ontvankelijk** te verklaren.

Rozendaal, 24 augustus 2015

Commissie bezwaarschriften gemeente Rozendaal,

De secretaris,
K.M. Schaap

De voorzitter,
mr. T. van Breugel-Westerlaken