

MILIEUPROGRAMMA 2016

GEMEENTE ROZENDAAL



Inhoudsopgave

1. INLEIDING.....	2
2. ONTWIKKELINGEN.....	3
3. MILIEUPROGRAMMA.....	5
3.1. TOEZICHT EN HANDHAVING BEDRIJVEN	5
3.2. PROFESSIONALISERING MILIEUHANDHAVING.....	6
3.3. LUCHT, GELUID EN EXTERNE VEILIGHEID	6
3.4. BODEM.....	7
3.5. ENERGIE EN KLIMAAT	7
3.6. INZAMELING HUISHOUELIJK AFVAL	8
3.7. RIOLERING.....	8
3.8. ONGEDIERTEBESTRIJDING	9
4. BENODIGD AANTAL UREN/BESCHIKBARE FORMATIE	10
5. KOSTEN	11

Bijlage I: Bedrijvenbestand Rozendaal

BIJLAGE

1. Inleiding

Voor u ligt het milieuprogramma 2016 van de gemeente Rozendaal. De opzet van het milieuprogramma is gelijk aan die van vorige jaren

Grondslag voor het opstellen van een gemeentelijk milieuprogramma is gelegen in artikel 4.20 van de Wet milieubeheer. Hierin staat, dat voor een daarbij vast te stellen periode (in dit geval 2016 een milieuprogramma door de raad dient te worden vastgesteld.

Na vaststelling van het milieuprogramma wordt hiervan mededeling gedaan door toezending van het programma aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) en aan de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT).

Daarnaast wordt de vaststelling bekend gemaakt met een publicatie in de 'In de Roos'.

2. Ontwikkelingen

Regionale uitvoeringsdiensten.

De omgevingsdienst regio Arnhem (ODRA) is op 1 april 2013 van start gegaan. Alle participanten hebben met de ODRA een dienstverleningsovereenkomst, inclusief werkprogramma afgesloten.

De gemeente Rozendaal heeft ervoor gekozen alleen de basistaken naar de ODRA over te hevelen. Het betreft hier de vergunning-, toezicht- en handhavingstaken en de piketdienst die hiervoor respectievelijk door de gemeente Rheden en de gemeente Arnhem werden uitgevoerd.

Kwaliteitscriteria

Op 1 september 2015 heeft het college de Probleem- en risicostrategie, de Vergunningenstrategie en Nalevingstrategie vastgesteld. De ODRA heeft deze strategieën opgesteld om te kunnen voldoen aan de kwaliteitscriteria die landelijk zijn afgesproken tussen de VNG, het IPO en het Rijk.

Door deze strategieën vast te stellen en te werken volgens deze strategieën wordt in ieder geval voldaan aan de kwaliteitscriteria ten aanzien van de procescriteria en de hiermee gepaard gaande vereisten.

GPR

De afgelopen jaren is in het milieujaarprogramma al aangegeven dat als onderdeel van de afspraken op grond van 'de Groene Kracht' samen met de Stadsregio Arnhem Nijmegen is gestart met het project Duurzaam Bouwen met behulp van het middel GPR (Gemeentelijke Praktijk Richtlijn).

GPR is een methode ontwerpkeuzes waarmee op het gebied van duurzaamheid in een vroeg stadium de duurzaamheid van een gebouw zichtbaar gemaakt kan worden.

In de voorbereiding van de planning voor de nieuwe Dorpsschool is ambtelijk het voornemen uitgesproken GPR gebouw toe te passen. Hiermee kunnen de duurzaamheidsdoelen worden geformuleerd en beoordeeld. Hierbij kunnen de volgende onderdelen worden gedefinieerd: energieverbruik, milieubelasting, gezondheid, gebruikskwaliteit en toekomstwaarde.

Omgevingswet

Het kabinet wil het omgevingsrecht makkelijker maken en samenvoegen in één Omgevingswet. Het omgevingsrecht bestaat momenteel uit tientallen wetten en honderden regelingen voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. En allemaal met hun eigen uitgangspunten, procedures en eisen. De wetgeving is daardoor te ingewikkeld geworden voor de mensen die ermee werken. Daardoor duurt het bijvoorbeeld langer voordat een project kan starten.

Minder regels, grotere keuzevrijheid voor burgers en ondernemers, een loket voor omgevingsvergunningen, kortere procedures en een besparing van honderden miljoenen euro's. Dat zijn naar de mening van het kabinet de opbrengsten van de Omgevingswet. Een megaoperatie waar iedereen mee te maken krijgt: overheid, bedrijfsleven én burgers. De Omgevingswet vraagt ook om een gedragsverandering die past bij de nieuwe filosofie: niet langer 'nee, tenzij', maar 'ja, mits'.

Op 1 juli 2015 heeft de Tweede Kamer met ruime meerderheid ingestemd met de Omgevingswet. Het (door amendementen gewijzigde) wetsvoorstel ligt nu bij de Eerste Kamer. Tegelijkertijd wordt gewerkt aan de uitwerking van de uitvoeringsregelgeving. Na goedkering van het wetsvoorstel in de Eerste Kamer volgt nog de publicatie in het Staatsblad en wordt er invoeringsregelgeving gemaakt. Naar verwachting treedt de wet in 2018 in werking.

De ontwikkelingen van de Omgevingswet worden gevolgd zodat Rozendaal goed is voorbereid op de inwerkingtreding.

Overige ontwikkelingen

Met de beleidsontwikkelingen rondom het onderwerp milieu wordt aansluiting gezocht bij de regio.

3. Milieuprogramma

3.1. Toezicht en handhaving bedrijven

Zoals al aangegeven in hoofdstuk 2 wordt er bij Toezicht en handhaving van bedrijven vanaf 2016 gewerkt volgens de Probleem- en risicostrategie, de Vergunningenstrategie en Nalevingstrategie. Deze strategieën worden door alle gemeenten binnen de ODRA gehanteerd.

De gemeenteraad heeft op 15 september 2015 kennis kunnen nemen van de strategieën zoals vastgesteld door het college.

Vanwege het aantal en de aard van de bedrijven in Rozendaal hebben de nieuwe strategieën nauwelijks effecten.

Zowel in de oude methodiek (1) als de nieuwe strategieën wordt op basis van een risicoanalyse toezicht en handhaving van de bedrijven vorm gegeven.

Doelstelling van het toezicht is de naleving van de geldende regels. Deze naleving is in Rozendaal goed, de aanwezige bedrijven houden zich aan de gestelde regels. Het is wenselijk dit nalevingspercentage vast te houden.

Inrichtingenbestand

Het inrichtingenbestand, waarover de gemeente het bevoegde gezag is, bestaat uit relatief kleinschalige bedrijven.

Het inrichtingenbestand van de gemeente Rozendaal (peildatum november 2015):	
Inrichtingen gemeente bevoegd gezag	30
Provinciale inrichtingen	0
Totaal	30

Naleef- en toezichtstrategie.

Op basis van een aantal beleidsnota's met betrekking tot handhavingstrategieën¹ is de naleef- en toezichtstrategie milieuhandhaving vastgesteld. Jaarlijks wordt bezien of de toezichtstrategie en de naleefstrategie nog wijzigingen behoeft. Hierbij dient met name rekening te worden gehouden met gewijzigde wet- en regelgeving.

De bedrijfscontroles en de handhaving worden uitgevoerd door medewerkers van de ODRA.

Uit te voeren milieucontroles 2016 (volgens vastgestelde strategieën)	
Periodieke controles	6

Vergunningverlening

Alle aanvragen voor een omgevingsvergunning worden ingediend bij de gemeente Rozendaal, hier vindt de administratieve afhandeling plaats. De inhoudelijke (incl. juridische) behandeling vindt plaats door de ODRA. Zij brengt ook inhoudelijk advies uit

¹ Integrale Paraplunota Handhaving (december 2004), Toezichtstrategie Milieu gemeente Rozendaal (februari 2005), Sanctiestrategie Milieugemeente Rozendaal (november 2004), Gedoogstrategie Milieu gemeente Rozendaal (november 2004)

over de afhandeling van de aanvragen. De bevoegdheid tot het nemen van besluiten ligt bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rozendaal. In 2016 zijn er geen werkzaamheden ingepland met betrekking tot vergunningverlening.

Piketdienst

Sinds 2013 zijn de piketdienst taken bij de ODRA ondergebracht en is de 24 uren bereikbaarheid bij milieu- incidenten en milieuklachten gewaarborgd.

3.2. Professionalisering milieuhandhaving

Mede in verband met de invoering van de Wabo en de oprichting van de ODRA heeft er een verandering plaatsgevonden in de uitvoering van de regietaken door de handhavingsregie provincie Gelderland. De Wabo geldt niet alleen voor milieuonderdelen, maar ook voor bijvoorbeeld het bouwen.

De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) monitoort bij gemeenten en provincies de implementatie van deze en andere wetgeving.

3.3. Lucht, geluid en Externe Veiligheid

Het college streeft naar een aanvaardbare kwaliteit van de leefomgeving en wil voldoen aan de eisen en normen van de Wet Milieubeheer, de Wet Geluidhinder en het Besluit Externe Veiligheid.

De geluidregelgeving wordt gewijzigd. Hiervoor is het programma "Swung" ontwikkeld. Swung staat voor Samen Werken in de Uitvoering van Nieuw Geluidbeleid en kent twee onderdelen om dit aan te pakken:

1. Swung 1 regelt de geluidbelasting door rijks infrastructuur en zal met name gevolgen hebben voor de zogenaamde A raillijst (woning > 65 dB belasting) en ligt in handen van Prorail. Swung 1 is op 1 juli 2012 in werking getreden.
2. Swung 2 gaat over regelgeving voor verkeerslawaai van provinciale en gemeentelijke (spoor)wegen en voor industriellawaai. Dit heeft meer gevolgen voor de gemeente. Op dit moment is niet duidelijk wanneer Swung 2 ingevoerd wordt.

De ontwikkelingen op het gebied van geluid worden in regionaal verband gevolgd en waar nodig regionaal geïmplementeerd.

De vijftien voormalige stadsregiogemeenten werken gezamenlijk aan het programma luchtkwaliteit. Daarvoor zijn vijf programma's uitgewerkt, die zich vooral richten op verbeteren van luchtkwaliteit en bereikbaarheid. Hierin zitten voor Rozendaal geen aandachts- of actiepunten.

Integraal veiligheidsbeleid

Het ontbreken van industrie en de daarmee gepaard gaande opslag van gevaarlijke stoffen, maakt de kans op een industriële ramp in Rozendaal zeer gering. Door de nabijheid van de op Arnhems grondgebied gelegen A-12 en het incidentele vervoer van gevaarlijke stoffen dat daarover plaats vindt, is een milieu-incident dat ook effect heeft op Rozendaal niet uit te sluiten. De Veiligheids-en Gezondheidsregio Gelderland-Midden, waar Rozendaal deel van uitmaakt, heeft hiervoor een milieuincidentenplan ontwikkeld, waarin is aangegeven hoe om te gaan ingeval van een incident.

3.4. Bodem

Regionaal bodembeheerplan

Inmiddels hebben de alle raden in de regio de regionale bodemkwaliteitskaart en het bodembeheerplan vastgesteld. Ook is een handreiking opgesteld met daarbij een stappenplan hoe om te gaan met vrijgekomen grond. Provinciaal wordt gekeken of regio's elkaars kaarten kunnen erkennen. Daarvoor moeten de kaarten mogelijk worden aangepast. Grondverzet zonder uitgebreide keuringen is dan in een nog groter gebied mogelijk. Binnen de regio wordt vraag en aanbod niet op elkaar afgestemd. De programmatuur die daarvoor nodig is, is duur. Bovendien moet het systeem bijgehouden worden.

Regionale samenwerking

De gemeente Rozendaal neemt ook in 2016 wederom deel aan het vakberaad bodem onderdeel van een regionale samenwerkingsverband gefaciliteerd door de ODRA en neemt deel aan de kerngroep Gelders overleg ondergrond. Het doel van deze overlegstructuren is kennisuitwisseling en beleidsafstemming tussen de deelnemende gemeenten.

Impuls lokaal bodembeheer (ILB)

De landelijke overheid wil een duurzame benutting en bescherming van de ondergrond stimuleren. Om dit te bewerkstelligen heeft zij ter ondersteuning van de regio een ILB2-adviseur beschikbaar gesteld. In 2013 is het ondergrondboek MRA opgesteld. "Inspiratie voor de ondergrond" dient als verbreding van het bodembeleid. Doel is om de ondergrond integraal deel uit te laten maken van ruimtelijk ontwikkelingen.

Het wijzigingsbesluit Bodemenergiesystemen

Op 1 juli 2013 is het wijzigingsbesluit bodemenergiesystemen in werking getreden. Dit wijzigingsbesluit regelt het installeren en in werking hebben van bodemenergiesystemen, zoals koude- en warmteopslag in de bodem.

Er wordt vaak gesproken over het besluit bodemenergie, dit is niet juist. Er wordt geen aparte AMvB opgesteld maar het besluit wijzigt een aantal bestaande besluiten. De gemeente wordt bevoegd gezag voor de zogenaamde gesloten systemen. De provincie blijft bevoegd voor de open bodemenergiesystemen.

Ontwikkelingen op dit gebied worden nauwlettend gevolgd. Besproken moet worden in hoeverre deze werkzaamheden door de regionale uitvoeringsdienst uitgevoerd worden.

3.5. Energie en klimaat

Het college vindt het belangrijk dat de mogelijkheden om nieuwe woningen energiezuiniger te maken worden benut. Daarom is voor de geplande woningbouw De Del onderzoek gedaan naar mogelijkheden voor warmte- en koudeopslag.

Daarnaast is voor de bestaande bouw besloten om uitvoering te geven aan de provinciale subsidieregeling voor de isolatie van woningen. Deze regeling loopt af op 31 december 2015. In 2013 heeft de raad hiervoor een verordening vastgesteld.

Indien er nog provinciaal budget beschikbaar is komt er naar alle waarschijnlijkheid een vervolgregeling waarbij een extra voorwaarde wordt opgenomen; er moet sprake zijn van cofinanciering vanuit de gemeente. In de begroting 2016 is hiervoor geen reservering opgenomen waardoor een voortzetting van de regeling onder deze voorwaarde in Rozendaal een einde van de subsidieregeling betekent .

GPR-gebouw en stedenbouw

In hoofdstuk 2 is (kort) aangegeven op welke wijze gebruik gemaakt kan worden van de 'GPR Gebouw'.

Hiermee kunnen de duurzaamheidsambities zoals opgenomen in het coalitieakkoord worden geconcretiseerd en gemonitord.

Duurzaamheidsscan

Eind 2012 is door BAM Gebouwservices een duurzaamheidsscan opgestart voor een aantal gemeentelijke gebouwen. Begin 2013 waren de resultaten van deze scan bekend en zijn deze verder uitgewerkt. Uit de scan is gebleken dat alleen in het gemeentehuis maatregelen uitgevoerd kunnen worden die zullen bijdragen aan de duurzaamheid.

Deze maatregelen, waaronder het vervangen van verlichting, kunnen veelal in eigen beheer worden uitgevoerd. Deze maatregelen zullen in 2016 worden voortgezet.

LED-verlichting

Het college is van mening dat in de komende jaren nieuwe lichtmasten voorzien moeten zijn van LED-verlichting. Voorts zullen in de toekomst de bestaande armaturen op onze lichtmasten worden vervangen door energiezuinige verlichting. In de nieuwbouwwijk de Del wordt LED-verlichting toegepast.

3.6. Inzameling huishoudelijk afval

Het college is van mening dat de scheiding van afvalstoffen verder gestimuleerd moet worden, zodat de verwerking van afvalstoffen voor een groot deel wordt omgezet in het verkrijgen van grondstoffen.

De verwerking van het huishoudelijk restafval wordt uitgevoerd door SITA te Coevorden en loopt af op 31 december 2019.

Ook in 2016 zal de huidige wijze van inzameling van plastic, drankkartons en blik verpakkingsmiddelen worden voortgezet. Het verpakkingsmateriaal wordt op de derde woensdag van iedere maand in speciaal daarvoor beschikbaar gestelde zakken ingezameld. Daarnaast wordt iedere zaterdag een container geplaatst, op de parkeerplaats van de kerk, voor de inzameling van plastic, drankkartons en blik.

Vanaf 1 januari 2015 wordt het verwerken van GFT-afval door Attero - voor een periode van acht jaar (met een verlengoptie van twee jaar) - verricht. Vanaf de overslaglocatie in Duiven waar alle gft-afval uit de regio wordt samengebracht- gaat het gft naar de verwerkingsinstallatie van Attero in Wilp in Gelderland. Daar wordt het vergist, waarna er compost van wordt gemaakt. Bij het vergisten wordt biogas geproduceerd. Dat wordt gebruikt om groene stroom op te wekken.

3.7. Riolering

In 2016 wordt op basis van het vastgestelde vGRP (verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan) het beleid en beheer van de riolering gevoerd. Het vastgestelde vGRP heeft een looptijd van 1 januari 2014 t/m 31 december 2019.

Dit plan is de praktische vertaling van het gemeentelijk beleid ten aanzien van aanleg, onderhoud, verbetering en vervanging van riolering.

3.8. Ongediertebestrijding

De ongediertebestrijding (bestrijding van ratten) zal ook in 2016 worden uitgevoerd door een specialist op dit gebied.

De bestrijding is onderverdeeld in een preventieve bestrijding (bestrijding in het riool) en bestrijding naar aanleiding van klachten van onze inwoners (in en om het huis).

De overlast door steenmarters neemt steeds meer toe. De begeleiding rond de overlast van steenmarters is door ons neergelegd bij een extern bureau.

4. Benodigd aantal uren/beschikbare formatie

Zowel in- als extern worden uren ingezet t.b.v. het uitvoeren van de milieutaken. Binnen het cluster Openbare Werken zijn twee medewerkers belast met taken op milieugebied (hoofd Openbare Werken en VROM-medewerker).

De toezicht en de handhaving wordt uitgevoerd door de ODRA evenals de piketdienst, daarnaast is er een Service Level Agreement (SLA) waarin is vastgelegd welke taken de gemeente Rheden voor de gemeente Rozendaal uitvoert op het gebied van bouw- en milieuzaken

In onderstaande tabel wordt de in te zetten uren in 2016 voor de uitvoering van het voorliggende milieuprogramma geraamd.

Tabel: Raming tijdsbesteding

Taakgebied	2015		2016	
	Interne uren	Externe uren	Interne uren	Externe uren
Milieu algemeen	150	120	140	120
Riolering	145	---	135	---
Huishoudelijk- en restafval	260	---	265	---
Totaal	555	120	540	120

De laatste jaren zijn er geen specifieke aandachtspunten, zo ook in 2016.

5. Kosten

De beschikbare middelen en de in- en externe uren worden hier vertaald in bedragen in euro's. Onderstaande tabel gaat in op de in de begroting opgenomen gelden voor de uitvoering van de milieutaken.

Tabel: Begrote kosten

	Raming 2015	Raming 2016
Huishoudelijk- en restafval	126.395	125.705
Riolering	136.849	135.901
Milieu algemeen	27.685	28.515
<i>hieronder vallen onder andere:</i>		
- Kosten uitvoering en handhaving milieuwetgeving	9.235	15.000
- Overige kosten	3300	805

BIJLAGE

Bijlage I: Bedrijvenbestand Rozendaal

Bijlage I Bedrijvenbestand Rozendaal

	Bedrijf	Adres	Bestemming
1	De alliantie Rhedense st. voor kunst & cultuur (Openluchttheater De Pinkenberg)	Kluzenaarsweg 2	Natuurgebied
2	Dorpsschool Rozendaal	Steenhoek 1	Maatschappelijke doeleinden, Algemeen
3	Garage Jelsma	Ringallee 104	Bedrijven
4	Gemeente Rozendaal (werkplaats)	De Moestuin 6a	Maatschappelijke doeleinden, Algemeen
5	Gemeentehuis Rozendaal	Kerklaan 1	Maatschappelijke doeleinden, Algemeen
6	Leger des Heils, Hospice Rozenheuvel	Rosendaalselaan 20	Maatschappelijke doeleinden, Algemeen
7	Medi Nova (Kliniek Klein Rozendaal)	Rosendaalselaan 30	Maatschappelijke doeleinden, gezondheidscentrum
8	Oranjerie Rosendael (incl. kasteel)	Rosendael 1	Parkgebied met aanduiding horeca
9	R.S.G. Het Rhedens	Kleiberglaan 1	Maatschappelijke doeleinden, Algemeen
10	Hunting Lodge	Beekhuizenseweg 1	Horeca
11	Rozendaalse Schutters Sociëteit	Rosendael 1	Parkgebied
12	Sportclub Veluwezoom	De Pinkenberg 3	Recreatieve doeleinden
13	Stichting Landschapsbeheer Gelderland	Rosendael 2	Wonen, kantoor
14	Vitens - Drinkwaterpomstation De Pinkenberg	Kluzenaarsweg 2	Waterwingebied
15	Voetbalvereniging D.V.O.V.	De Pinkenberg 5	Recreatieve doeleinden
16	Voetbalvereniging V.V.O.	De Pinkenberg 4	Recreatieve doeleinden
17	Het Regthuys	Kerklaan 3	Maatschappelijke doeleinden, Algemeen
18	NUON (gasdrukregelinstallaties) GDRM 10774 N 403	Baron van Pallandtlaan	Verblijfsdoeleinden
19	NUON (gasdrukregelinstallaties) GDRM 10784 N 202	P. van Hoornstraat	Verblijfsdoeleinden
20	NUON (gasdrukregelinstallaties) GDRM P 127	Kleiberglaan	Verblijfsdoeleinden
21	Schildersbedrijf Vincent Jansen	Schelmseweg 2	Wonen
22	Helicon	Kluzenaarsweg	Maatschappelijke doeleinden, Algemeen
23	Hoveniersbedrijf Rozendaal	De Moestuin 18	Agrarisch gebied met landschapswaarden
24	Dhr.M.Gerritsen	Terlet 4	Wonen
25	AveVerum	Ringallee 78	Wonen
26	Torckschool (peuterspeelzaal)	Rosendaalselaan 3	Maatschappelijke doeleinden, Algemeen
27	HRL Bouwservice	Kleiberglaan 2	Wonen
28	Peppinck schilderwerken	Kleiberglaan 3	Wonen
29	Seelen interieurverbouw	Ringallee 80	Wonen
30	Vitens Gelderland - DVI	Genestetlaan-Rosendaalselaan	Verblijfsdoeleinden