

Bijlage 2 Toelichting op Argumenten

Bij: Raadsvoorstel Zienswijze op voorgenomen besluit AB PHB inzake overdracht
bedrijfsactiviteiten PHB aan Scalabor
Voor: Raadsvergadering van 12 december 2017

Vooraf: de keuze voor een publieke sociale onderneming

De Arnhemse gemeenteraad heeft op 29 mei 2017 besloten om als gemeente Arnhem de oprichting van Scalabor voor te bereiden.

Argumenten voor de oprichting van Scalabor:

- Doorbreken van de ontstane impasse rondom de toekomst van PHB
- de leefsituatie van inwoners met afstand tot de arbeidsmarkt te verbeteren;
- de uitvoeringsstructuur van de Participatiewet door te ontwikkelen;
- de werkgelegenheid voor inwoners met afstand tot de arbeidsmarkt te behouden, te verbeteren en uit te bouwen;
- de aanwezige infrastructuur van passend werk, kennis en expertise van het huidige PHB te benutten;
- de ontmantelings- en frictiekosten van PHB te beperken;
- een meer eenduidige sturing van de uitvoering te bevorderen;
- en een transformatie in te zetten (i) van sociale werkvoorziening naar arbeidsontwikkelbedrijf, (ii) van bolwerk naar knooppunt in het (arbeids)regionale netwerk en (iii) van hekkensluis naar middenmoter.

Bovengenoemde doelstellingen gelden ook voor onze gemeente.

Positief advies over de overdracht van bedrijfsactiviteiten

Er is onder voorbehoud overeenstemming bereikt over ede voorwaarden van overdracht:

1. Goede afspraken over de overdracht

Er is, onder voorbehoud van goedkeuring door het bestuur van PHB, overeenstemming bereikt over de voorwaarden van overdracht van de bedrijfsactiviteiten van PHB aan Scalabor. In de onderhandelingen hierover tussen PHB en Scalabor zijn over een aantal onderwerpen afspraken gemaakt:

1. De voorwaarden waaronder de werksoorten, activiteiten en detacheringen van SW-medewerkers bij derden, overgaan naar Scalabor.
2. De voorwaarden waaronder de detacheringen van SW-medewerkers naar Scalabor gaan plaatsvinden.
3. De overdracht van activa en passiva.
4. De overdracht van huurcontracten.
5. De overdracht van de overige contracten.
6. De overdracht van personeel.

Hieronder volgen per onderwerp de belangrijkste aspecten:

Ad 1) De voorwaarden, waaronder de werksoorten, activiteiten en detacheringen van SW-medewerkers bij derden overgaan naar Scalabor.

In de nieuwe situatie betalen gemeenten aan de GR de loonkosten van de SW-medewerkers met een opslag van € 750 per arbeidsjaar SW (AJ) ter dekking van de kosten van het werkgeverschap (salarisadministratie, basis-HRM enz.).

Daarnaast betalen gemeenten Scalabor voor de specifieke begeleiding van SW-medewerkers, die onder Module 8 vallen. (Dit gaat om SW-werknemers met een geringe verdien capaciteit. Rozendaal kent geen SW-medewerkers in deze groep.)

In 2018 zijn gemeenten voor wat betreft het werkgeverschap van SW-medewerkers ca. € 472.000 duurder uit dan in 2017. Hierbij geldt echter nadrukkelijk de opmerking dat (i) dit verschil de komende jaren, met het verloop van SW-medewerkers, zal dalen en (ii) de drie gemeentelijke bijdragen, te weten voor de algemene begeleiding van SW-medewerkers (zie b hierboven), voor de instandhouding van werkplekken (c) en voor de opbouw van het weerstandsvermogen (d) vervallen.

Omdat de SW-medewerkers om niet bij Scalabor worden gedetacheerd, kan Scalabor de kosten voor begeleiding, werkplekken en voldoende eigen vermogen uit de exploitatie dekken. Gemeenten dragen daarmee dus geen exploitatierisico's meer.

Vanuit het belang van PHB is er behoefte om perspectief te hebben op de toekomstbestendigheid van Scalabor. Hiertoe is tijdens het onderhandelingstraject inzicht gegeven in het ontwerpbedrijfsplan Scalabor, de projectie van de openingsbalans en de beoogde wijze waarop Scalabor afdoende wordt gefinancierd. Afsproken is dat de gemeente Arnhem als aandeelhouder, conform de looptijd van de afspraken tussen Scalabor en gemeenten over SW-diensten, voor een periode van minimaal 5 jaar (2018-2022) garant staat voor de continuïteit van Scalabor. Na 3,5 jaar, als ook wordt verkend of gemeenten de afname van SW-diensten wensen te continueren, wordt bekeken of verlenging van de garantstelling nog wenselijk en haalbaar is.

Ad 2) De voorwaarden, waaronder de detacheringen van SW-medewerkers naar Scalabor gaat plaatsvinden. Detachering van de SW-medewerkers voor de eerste vijf jaren, vindt om niet plaats onder de volgende voorwaarden:

- Scalabor streeft ernaar medewerkers te bemiddelen en te plaatsen in zo regulier mogelijk werk. Het bieden van duurzaam en passend werk is hierin het uitgangspunt.
- Scalabor verdeelt de werkgelegenheid op basis van het aantal SW-medewerkers evenredig over de deelnemende gemeenten, waarbij voor ieder individu de best passende plek het uitgangspunt is.
- Scalabor zal zich tot het uiterste inspannen om voor de huidige SW-medewerkers de vangnetfunctie te vervullen en een andere werkplek te zoeken als de huidige werkplek niet (meer) past.
- Scalabor spant zich maximaal in om de medewerkers te ondersteunen in hun ontwikkeling om het optimale uit hun zelf te halen.
- Scalabor en gemeenten bekijken na 5 jaar opnieuw of de detacheringsvergoeding om niet moet blijven.
- De rechten van de SW-medewerkers met betrekking tot opgebouwd verlof blijven gehandhaafd. Dat betekent dat bij medewerkers met een buitensporig stuwmeer een afspraak gemaakt wordt wanneer dit verlof wordt opgenomen en de medewerker dan dus niet beschikbaar is voor werk.
- Bij overdracht van de SW-medewerker heeft deze een individueel ontwikkelingsplan zoals in de Collectieve Arbeidsovereenkomst voor de Sociale Werkvoorziening is geregeld.

Ad 3) De overdracht van activa en passiva.

Scalabor betaalt de boekwaarde van de activa (€ 1,062 mio) aan PHB.

Ad 4, 5 en 6) De overdracht van huurcontracten, van de overige contracten en van personeel
Huurcontracten

Scalabor neemt de huurovereenkomsten Beverweerdlaan, Driepoortenweg en Bruningweg (kantoordeel) onder voorwaarden over. De vaststellingsovereenkomst Bruningweg, die de garantie regelt met betrekking tot de omzetafhankelijke huurprijs van het gedeelte van Presikhaaf Schoolmeubelen, blijft bij PHB. Scalabor neemt dit (eventuele) risico niet over.

Personen

Ten aanzien van de afspraken zijn voorbehouden gemaakt:

De aan PHB deelnemende gemeenten hebben toegezegd hun SW-medewerkers tegen een nultarief aan Scalabor uit te lenen. Als blijkt dat niet of niet alle gemeenten deze toezegging gestand doen, vervalt het bereikte onderhandelingsresultaat en moeten opnieuw onderhandelingen worden gevoerd.

De Due Diligence (DD) loopt en wordt naar verwachting begin november afgerond. Het onderhandelingsresultaat geldt dus onder het voorbehoud dat er geen relevante afwijkingen worden geconstateerd in de DD ten opzichte van de gegevens die in de onderhandelingen zijn gebruikt en er hierbij geen gegevens boven water komen die ten onrechte niet bekend waren.

De analyse van huurcontracten en onderliggende stukken loopt parallel aan de DD. Wanneer deze analyse een zeer risicovolle situatie oplevert, moet nader worden bekeken onder welke voorwaarden overname plaatsvindt.

PHB en Scalabor zijn er bij de onderhandelingen van uitgegaan dat er geen sprake is van overgang van onderneming. En dat dus alleen personeel dat op 31 december 2017 geplaatst is op een functie bij PHB, Stichting Personeel Presikhaaf en Tuincentrum De Wuurde BV overgenomen wordt.

Ad 2) Er ligt een evenwichtig onderhandelingsresultaat dat invulling geeft aan de vooraf gestelde doelen en uitgangspunten

Bij de doelen en uitgangspunten gaat het over:

1. het behouden en uitbouwen van werkgelegenheid;
2. een soepele transitie van het huidige PHB;
3. het beperken van ontmantelings- en frictiekosten;
4. een meer eenduidige sturing op de bedrijfsresultaten en maatschappelijke prestaties;
5. de mogelijkheid om het nieuwe bedrijf meer dan nu met PHB het geval is, in te zetten bij de opgaven waar de stad, de wijken en de inwoners voor staan. Met andere woorden: nog meer te werken vanuit de kracht, behoeften en leefsituatie van de inwoners.

NB Dit uitgangspunt geldt in elk geval voor de gemeente Arnhem. Of en zo ja: op welke wijze, de andere gemeenten inclusief Rheden/Rozendaal, Scalabor hiervoor willen inzetten, moet nog nader worden uitgewerkt.

In het onderhandelingsresultaat is er een balans tussen enerzijds:

- de aflopende structurele kosten voor gemeenten die samenhangen met de invulling van het werkgeverschap van SW-medewerkers;
- de incidentele frictiekosten voor PHB die samenhangen met de overdracht van bedrijfsactiviteiten van PHB aan Scalabor;
- de risico's die achterblijven bij PHB;

en anderzijds:

- de verplichtingen en risico's voor Scalabor die samenhangen met de voorwaarden waaronder het werk wordt overgedragen;
- de verplichtingen en risico's voor Scalabor die samenhangen met de voorwaarden waaronder de detachering van SW-medewerkers gaat plaatsvinden;
- de kosten en risico's voor Scalabor die samenhangen met de overname van (i) activa en passiva, (ii) huurcontracten, (iii) overige contracten en (iv) personeel.