

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering d.d.: 30 oktober 2018

Voorstelnummer: RB-18-02

Portefeuillehouder: A. Logemann

Voorstel tot: Opheffen van de Gemeenschappelijke Regeling voor Onderwijszaken (GRO)

Datum behandeling in B&W: 9 oktober 2018

Aan de Raad

Voorstel

1. Instemmen met de opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling voor Onderwijszaken (GRO) per 1 januari 2019;
2. De portefeuillehouder Onderwijs, ter uitvoering van het besluit ad 1, als lid van het AB GRO aanwijzen en de portefeuillehouder Financiën als plaatsvervangend lid;
3. Een positieve zienswijze geven op het bij dit voorstel gevoegde concept liquidatieplan.

Inleiding

Sinds 2011 bestaat binnen de regio Midden Gelderland de Gemeenschappelijke Regeling voor Onderwijszaken (GRO). Hier zijn drie percelen in ondergebracht: Leerplicht, Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC) en Volwasseneneducatie.

De GRO is bijgevoegd bij dit raadsvoorstel (* bijlage 1).

De regeling omvat de gemeenten Arnhem, Duiven, Overbetuwe, Rheden, Rozendaal, Westervoort en Zevenaar voor perceel Leerplicht. Voor de percelen RMC (inclusief kwalificatieplicht) en Volwasseneneducatie nemen, naast bovengenoemde gemeenten, ook Lingewaard en Renkum deel. Door een aantal ontwikkelingen is de GRO overbodig geworden. Deze worden hierna toegelicht. Het laten voortbestaan van een lege GRO is geen optie. Zolang er een GRO is, zijn er verplichtingen, zoals het opstellen van begrotingen en jaarrekeningen. Daarom wordt aan de raden van alle deelnemende gemeenten het voorstel voorgelegd de GRO op te heffen.

Toelichting op de ontwikkelingen

Ontwikkelingen rond leerplicht en RMC

De regionale samenwerking op het gebied van Leerplicht en RMC kreeg op 1 augustus 2013 in de regio vorm door de oprichting van het Regionaal Bureau Leerlingzaken (RBL) Midden-Gelre. Het RBL is belast met uitvoerende taken op deze onderwerpen. Omdat het RBL is gestart als pilot, was het werkgeverschap geregeld via detachering bij de gemeente Arnhem. Nadat was besloten om het RBL te continueren, moest er een oplossing worden gevonden voor het beleggen van het werkgeverschap. Het beleggen van het werkgeverschap binnen de GRO was hierbij geen optie, omdat de GRO als vorm van een gemeenschappelijk orgaan geen rechtspersoonlijkheid had en dus geen mensen in dienst kon hebben. De keuze om de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR)

Sociaal Domein Centraal Gelderland als werkgever aan te wijzen, was hiervoor wél een geëigende oplossing. De MGR bezit als openbaar lichaam immers rechtspersoonlijkheid. Inmiddels is de module Onderwijszaken, met daarin het RBL, per 1 januari 2018 ondergebracht bij de MGR.

Ontwikkelingen rond Volwasseneneducatie

Het was niet noodzakelijk het perceel Volwasseneneducatie als samenwerkingsmodule bij de MGR onder te brengen omdat hier, in tegenstelling tot bij het RBL geen sprake was van werkgeverschap. Er is wel sprake van regionale samenwerking. De Wet Educatie en Beroepsonderwijs (WEB), de wettelijke grond voor de uitvoering van Volwasseneneducatie, bepaalt dat de contactgemeente (Arnhem) deze taken regionaal coördineert. Het toezicht op de uitvoering van deze taken is inmiddels belegd bij het regionaal Portefeuillehoudersoverleg Onderwijs.

Conclusie

Op grond van bovengenoemde ontwikkelingen is de GRO overbodig geworden.

Argumenten

Opheffing van de GRO: de GRO heeft geen functie meer

Met het onderbrengen van de drie percelen elders, is er geen grond meer voor het voortbestaan van de GRO. Maar zolang de GRO in stand blijft, blijft het bestuur formeel verantwoordelijk schuldig aan de provincie. Hierdoor wordt onnodig bestuurlijke drukte gecreëerd, terwijl er alleen nog maar sprake is van vorm zonder inhoud, omdat alle taken elders zijn ondergebracht. In de besluitvorming rond de totstandkoming van de MGR Sociaal Domein is overigens al eerder aan de orde gesteld dat de GRO opgeheven diende te worden.

Benoemen nieuw AB-lid plus plaatsvervanger: bestuurswisseling na gemeenteraadsverkiezingen

Als gevolg van de gemeenteraadsverkiezingen is het lidmaatschap van de bestuursleden formeel afgelopen. Het is aan de gemeenteraden om een lid van het college van B&W aan te wijzen als bestuurslid. Het is noodzakelijk dat er zowel een bestuurslid als een plaatsvervanger benoemd worden. Zodat er hoe dan ook een bestuurder namens Rozendaal aanwezig is bij de AB vergadering van 20 december 2018 waar het besluit zal worden genomen om de GRO op te heffen. Zolang er een GRO is, zijn er verplichtingen, zoals het opstellen van begrotingen en jaarrekeningen. Het algemeen bestuur van de GRO draagt daarvoor verantwoordelijkheid. Het bestuur is ook verantwoordelijk voor de gevolgen van de opheffing van de GRO, de liquidatie.

Toelichting opheffingsprocedure

Met betrekking tot de opheffingsprocedure zijn de volgende zaken nu van belang:

1. De raden van de deelnemende gemeenten moeten op basis van de regeling GRO besluiten tot het opheffen van de gemeenschappelijke regeling. Bij een 2/3e meerderheid van de raden van de deelnemende gemeenten wordt de opheffing in gang gezet.
2. Om de GRO te kunnen opheffen, moet een aantal stappen worden doorlopen. Eén stap is het opstellen van een liquidatieplan. Het liquidatieplan beschrijft vanuit het wettelijke kader het proces en de (financiële) consequenties van de opheffing. De raad wordt in de gelegenheid gesteld om zijn zienswijze daarop te bepalen. Het concept- liquidatieplan is als bijlage bij dit raadsvoorstel bijgevoegd (*bijlage 2).

Financiële gevolgen

In artikel 21 lid 5 van de regeling GRO is vastgelegd:

"Alle rechten en verplichtingen van het gemeenschappelijk orgaan gaan na opheffing over naar de deelnemers aan de regeling, naar evenredigheid van de grootte van hun bijdragen aan de gemeenschappelijke regeling in het jaar voorafgaande aan de opheffing."

Voor 2018 bestaan de financiële verplichtingen van de GRO uit de kosten die voortvloeien uit de opheffing van de GRO. Het gaat om de kosten van de accountantscontrole van het liquidatieplan en om de kosten die gemoeid zijn met het onderbrengen en beheren van het archief van de GRO.

Accountantscontrole:

Dit is een wettelijke vereiste, de kosten worden geschat op maximaal € 2500.

Archief:

Omdat het Gelders Archief nog niet klaar is om een digitaal archief te ontvangen, blijft gemeente Arnhem als zorgdrager voorlopig verantwoordelijk voor het beheer van het archief. Te zijner tijd kan bepaald worden wanneer het archief wordt overgebracht naar het Gelders Archief. De gemeente Arnhem is verantwoordelijk voor de afwikkeling hiervan. Geraamde kosten:

- beheer van het archief door gemeente Arnhem: eenmalig € 3.700 en
- kosten Gelders Archief aannemen en beheren archief , eenmalig € 5000 excl. BTW.

De totale kosten voor de liquidatie worden nu ingeschat op € 11.200 (= € 2.500 + € 3.700 + € 5.000). Deze kosten zullen conform artikel 21, vijfde lid, van de regeling GRO, worden verrekend met de deelnemers van de regeling, naar evenredigheid van de grootte van bijdrage aan de gemeenschappelijke regeling in het jaar 2017.

Het AB van de GRO besluit over verrekening van het saldo dat overblijft na aftrek van bovengenoemde kosten. In 2017 bleef een positief saldo over. Het AB GRO heeft besloten dit ter beschikking te stellen aan de MGR voor de module Onderwijszaken. Het voornemen is om op vergelijkbare wijze het saldo uit 2018 ter beschikking te stellen aan de module Onderwijszaken ten behoeve van de meerkosten van 2018.

Dekkingsplan

N.v.t.

Burgemeester en wethouders van Rozendaal,
de secretaris
W.G. Pieterse- Pook

de burgemeester
drs. J.H. Klein Molekamp