

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering d.d.: 30 juni 2015

Voorstelnummer: MJ-15-21

Portefeuillehouder: A. Logemann

Voorstel tot: Besluitvorming over de uitvoering van de Participatiewet en de toekomstige positie van Presikhaaf Bedrijven

Datum behandeling in B&W: 1 juni 2015

Aan de Raad

Voorstel

1. Instemmen met de volgende, regionaal geformuleerde, voorstellen:

a. Kennisnemen van het in opdracht van de Bestuurlijke Regiegroep Sociaal Domein (Bresdo) opgestelde adviesrapport inzake (i) de samenwerking in het kader van de Participatiewet in de arbeidsmarktregio Midden Gelderland en (ii) de toekomst van PHB en in te stemmen met het voorstel om het advies, zoals beschreven in het adviesrapport, over te nemen en in lijn hiermee met de belanghebbenden een programmaplan op te stellen en uit te voeren om (i) PHB samen modulair af te bouwen, (ii) uiterlijk 1 januari 2017 een Werkgevers Service Punt (WSP) in te richten dat een deel van de taken van het huidige PHB overneemt en (iii) uiterlijk 1 januari 2017 een nieuw perspectief voor beschermd werken en de nieuwe doelgroep uit te werken.

b. Vaststellen dat de variant "Modulair afbouwen/opbouwen" gegeven de Ausgangssituatie van PHB en de visies en ambities die de gemeenten in de arbeidsmarktregio Midden Gelderland hebben bij de uitvoering van de Participatiewet, de beste perspectieven biedt voor (i) een volwaardig alternatief voor de doelgroep Wsw-oud, (ii) een beheersbaar financieel resultaat van PHB, (iii) een doelmatige en doeltreffende uitvoeringsstructuur van de participatiewet, (iv) een efficiënte, effectieve en transparante aansturing van de uitvoeringsstructuur van de Participatiewet en (v) een adequate verbinding met andere opgaven binnen het sociaal domein.

c. De GR Presikhaaf & Bedrijven samen modulair afbouwen.

De taken die samenhangen met groepen met meer dan 40 procent loonwaarde gaan over naar een Werkgevers Service Punt, bedrijfsactiviteiten worden geprivatiseerd en taken die samenhangen met groepen met minder dan 40 procent loonwaarde worden vereenvoudigd en gecontroleerd afgebouwd.

d. Vaststellen dat er uiterlijk 1 januari 2017 een regionaal Werkgevers Servicepunt (WSP) is ingericht dat een deel van de taken van het huidige Presikhaaf & Bedrijven overneemt.

Het gaat hierbij om taken rond 350 fte Wsw'ers die gedetacheerd of in begeleid werken actief zijn. Daarbij komt een groep van 200 fte Wsw'ers die momenteel intern werken, een hoge loonwaarde hebben en die naar buiten geplaatst moeten worden. Binnen een versterkt regionaal WSP zijn mogelijkheden aanwezig om in specifieke gevallen sub regionaal of lokaal naar oplossingen te zoeken. Mocht er geen draagvlak zijn voor een regionaal WSP, dan worden de lusten en lasten van de taken die samenhangen met deze groep van in totaal 550 fte naar

rato van het aantal Wsw'ers verdeeld over de verschillende werkgeversbenaderingen.

e. Vaststellen dat er vóór 1 januari 2017 een nieuw perspectief voor Beschut werken en de nieuwe doelgroepen is uitgewerkt.

De in de GR deelnemende gemeenten gaan hierbij na op welke wijze de infrastructuur van Presikhaaf & Bedrijven nuttig kan worden ingezet voor de doelgroep met een lage loonwaarde en op welke wijze deze kan worden ingepast in de uitvoeringsstructuur voor zorg en welzijn.

2. Kennisnemen van de vertaling van de besluiten, genoemd onder 1, voor de gemeente Rozendaal.

Inleiding

Op 1 januari 2015 is de Participatiewet in werking getreden. De gemeenten in de arbeidsmarktregio Midden-Gelderland hebben sindsdien de wettelijke taak én de ambitie om iedereen met arbeidsvermogen naar werk toe te leiden; bij voorkeur naar regulier werk. Dit vanuit een visie om zoveel mogelijk mensen mee te laten doen aan de maatschappij.

De inwerkingtreding van de Participatiewet heeft ook gevolgen voor de toekomst van Presikhaaf Bedrijven. Hier werd overigens al langer over gesproken, maar de besluitvorming op strategisch niveau komt nu in een finale fase.

Als gemeenten willen we de uitvoering van de Participatiewet opknippen in een aantal brokken. Presikhaaf Bedrijven willen we herstructureren, de mensen met een hogere loonwaarde (>40%) willen we bemiddelen via het Werkgevers Service Punt (WSP) en voor de mensen met een lage loonwaarde (<40%) willen we een activeringsaanbod in de eigen woonomgeving organiseren. Dit heeft consequenties voor Presikhaaf Bedrijven, het Werkgevers Service Punt en voor ons als gemeente zelf. De consequenties voor Presikhaaf Bedrijven zijn fors.

In opdracht van de Bestuurlijke Regiegroep Sociaal Domein (Bresdo), heeft bureau Berenschot een verkenning uitgevoerd naar de regionale samenwerking in het kader van de Participatiewet en de toekomst van PHB. Dit onderzoek heeft geleid tot een adviesrapport dat als bijlage bij dit raadsvoorstel is gevoegd (* bijlage 1a).

De gemeenteraden van bij GR PHB aangesloten gemeenten zullen een besluit moeten nemen over de strategische koers van PHB en over de inrichting van een uitvoeringsstructuur voor de overige taken in het kader van de Participatiewet.

De bij PHB aangesloten gemeenten in de regio Arnhem hebben, in de persoon van hun portefeuillehouders Participatiewet, in het Bresdo (Bestuurlijke regiegroep Sociaal domein) afgesproken om de besluiten over de toekomst van PHB uniform te formuleren: *"In de afzonderlijk college- en raadsvoorstellen is het zaak om de bovenstaande beslispunten integraal over te nemen, dit om te voorkomen dat er na besluitvorming in de afzonderlijke raden en colleges verschillende besluiten komen te liggen die verdere uitwerking in de regio belemmeren."*

* In bijlage 1b vindt u een financiële vertaling van het effect van de voorgestelde keuze (blz. 31 van het rapport) naar de afzonderlijke gemeenten. Dit effect is inclusief de financiële consequenties van het afnemende subsidieresultaat. Dit subsidieresultaat loopt met de jaren terug, als gevolg van rijksbeleid.

Vertaling naar Rozendaal

Wij hebben de regionaal geformuleerde voorstellen in onze vergadering van 21 april 2015 integraal overgenomen en uw raad hier op 28 april over geïnformeerd.

Het was toen echter nog niet mogelijk de gevolgen van het adviesrapport en de voorgestelde keuzes

verder uit te werken voor onze gemeente. In dit raadsvoorstel zullen deze keuzes en de gevolgen hiervan voor onze gemeente in hun samenhang worden gezien. Bijgevoegd tref u aan een notitie, ontleend aan het raadsvoorstel van de gemeente Rheden. Dit is, waar van toepassing, vertaald naar Rozendaal (*bijlage 2).

De concrete vertaling naar Rozendaal, ontleend aan deze notitie:

Privatiseren van bedrijfsonderdelen Groen en Schoonmaak (Notitie blz. 5)

Deze aanpak heeft directe gevolgen voor de gemeente Rozendaal. Enerzijds, omdat onze gemeente op dit moment diensten afneemt bij de PHB onderdelen Groen en Schoonmaak. Anderzijds omdat één van de twee Wsw-medewerkers uit Rozendaal werkzaam is bij Groen.

Verkoop van Schoolmeubelen (Notitie blz. 5)

Dit heeft directe gevolgen voor Rozendaal. Eén van de twee Wsw-medewerkers uit de gemeente Rozendaal is werkzaam bij Schoolmeubelen.

Overdracht Wsw-werknemers met loonwaarde < 25% aan gemeenten

Voor Rozendaal is overdracht van Wsw-medewerkers met een loonwaarde < 25% niet aan de orde. Beide Rozendaalse Wsw-medewerkers hebben een hogere loonwaarde dan 25%.

Financiële vertaling variant 3 "modulair afbouwen en opbouwen" naar Rozendaal (Notitie blz. 6)

De tabel "Geconsolideerd effect voor de gemeentebegrotingen" geeft het geconsolideerde effect van de voorgestelde keuze weer voor de gezamenlijke gemeentebegrotingen. Uit de tabel blijkt dat het tijdig doorvoeren van de genoemde maatregelen vanaf 2018 een positief effect van in totaal circa € 7,5 miljoen heeft ten opzichte van de begroting van 2015. Vertaald naar de gemeente Rozendaal betekent dit een kostenreductie van ongeveer € 5.500.

Dit positieve effect wordt echter deels teniet gedaan door een negatief subsidieresultaat (zie rapport blz. 33). De tabel van blz. 33 is vertaald naar de afzonderlijke gemeenten (*bijlage 1b bij dit raadsvoorstel). Daaruit blijkt, met alle voorbehouden die er gemaakt kunnen worden, het resultaat voor Rozendaal jaarlijks op € 2.000,-/€ 3.000,- negatief uit te komen.

Draagvlak

De OR van Presikhaaf heeft een aantal gemeenten bezocht om haar visie te geven. Het is haar niet gelukt de gemeente Rozendaal te bezoeken. De visie van de OR, die ons via de mail is toegezonden, is als bijlage bij dit document gevoegd (* bijlage 3). De OR is op zich positief, maar zij stelt in haar reactie ook: "Er komen nieuwe wetten en regelingen, maar de mensen blijven hetzelfde en hebben behoefte aan consequent beleid dat veiligheid en zekerheid biedt".

Argumenten

Wettelijk kader

Participatiewet

Motivatie voor de voorgestelde keuze

Argumenten voor de keuze vindt u in bijgevoegd rapport van Berenschot, vooral in de Managementsamenvatting en hoofdstuk 4 "Toekomstvarianten".

Financiële gevolgen

Financiële dekking is mogelijk uit product 611.10/42.966 Sociale werkvoorziening/Bijdrage tekort Presikhaaf. Hiervoor is in 2015 € 6.000,- in de Gemeentebegroting opgenomen. Dit bedrag komt ten laste van de reserve Presikhaaf..

Algemeen: het jaarlijks exploitatietekort/overschot wordt omgeslagen naar rato van het aantal mandagen gedurende welke inwoners van de gemeente werkzaam zijn geweest.

De financiële effecten van de voorgestelde aanpak komen bovenop de tekorten van Presikhaaf. De financiële gevolgen voor Rozendaal vindt u in bijlage 1b. Deze bijlage vormt een addendum bij het rapport, met een vertaling van de meerjarenbegroting van de combinatie PHB en Werkgeversservicepunt (= de voorgestelde keuze, zie blz. 33 van het rapport) naar de afzonderlijke gemeenten.

* Zoals te zien in bijlage 1b, wordt het jaarlijkse exploitatieresultaat voor de gemeente Rozendaal geraamd op € 2.000 /€ 3.000,- negatief. Dit is vanuit de drie mogelijke scenario's de meest positieve optie. In dit scenario is rekening gehouden met de gevolgen van het verminderen van het subsidieresultaat. Afhankelijk van de hoogte van het bedrag, zal dit vanaf 2016 in de Gemeentebegroting moeten worden opgenomen en wordt dan onttrokken aan de eerdergenoemde reserve Presikhaaf..

NB Dit is aanvullend op de financiële gevolgen van de verkoop van het onderdeel Schoolmeubelen. Deze verkoop leidt tot een eenmalige gemeentelijke bijdrage in de frictiekosten van € 3.000,-/€ 4.000,-. Ook dit bedrag komt uit de reserve Presikhaaf.

Dekkingsplan

N.v.t.

Burgemeester en wethouders van Rozendaal,
de secretaris
W.G. Pieterse-Pook

de burgemeester
drs. J.H. Klein Molekamp