

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering d.d.: 12 september 2017

Voorstelnummer: MJ-17-39

Portefeuillehouder: A. Logemann

Voorstel tot: Wijziging MGR Sociaal Domein i.v.m. twee nieuwe modules

Datum behandeling in B&W: 15 augustus 2017

Aan de Raad

Voorstel

1. Toestemming geven voor het wijzigen van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein regio Centraal Gelderland, zodat het mogelijk wordt om hier een samenwerkingsmodule Onderwijszaken bij onder te brengen.
2. Toestemming geven voor het wijzigen van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein regio Centraal Gelderland, zodat het mogelijk wordt om hier een samenwerkingsmodule Werkgeversservicepunt bij onder te brengen.

Inleiding

In november 2015 hebben alle twaalf colleges van de regio Centraal Gelderland het besluit genomen om een aantal taken binnen het sociale domein ook na 2016 gezamenlijk uit te voeren. Eind vorig jaar is de raden gevraagd om in te stemmen met de oprichting van een Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland (MGR SDCG). Door te kiezen voor een Gemeenschappelijke Regeling (GR) is het publiekrechtelijk toezicht op de samenwerking gewaarborgd. Daarmee kan de raad invulling geven aan zijn kaderstellende en controlerende rol.

Bij de aanvang van de regeling is op 3 februari jl. gestart met de samenwerking op inkoop van zorg. Vanaf de start van de MGR was het de ambitie van de gemeenten om de samenwerking binnen het sociaal domein in de regio Centraal Gelderland in de toekomst uit te breiden binnen de MGR. De afgelopen maanden is in opdracht van de colleges gewerkt aan het realiseren van de eerste uitbreiding van de MGR met de samenwerkingsmodules Werkgeversservicepunt en Onderwijszaken. Afhankelijk van de ontwikkelingen met betrekking tot Presikhaaf bedrijven wordt hier mogelijk later dit jaar of begin volgend jaar een module Verloningsbedrijf aan toegevoegd.

Het toevoegen van de nieuwe samenwerkingsmodule aan de regeling vergt telkens nieuwe besluitvorming, door colleges én raden en daarmee hebben de raden ook een rol bij de discussie over en de voorbereiding op het toevoegen van nieuwe samenwerkingsmodules aan de MGR. Het toevoegen van nieuwe samenwerkingsmodules aan de MGR betekent niet automatisch dat de gemeente daaraan moet deelnemen. Elke gemeente neemt daarover een apart besluit.

Met dit raadsvoorstel beogen wij:

1. Uitbreiding van de MGR met een tweetal samenwerkingsmodules: Onderwijszaken en Werkgeversservicepunt.
2. Het doorvoeren van twee wijzingen in de MGR om het mogelijk te maken om samenwerkingsmodules als een bijlage op te nemen.

Bijlagen:

Bijgevoegd bij dit raadsvoorstel treft u aan:

1. Een Memo van het AB van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling over de wijzigingen in verband met de samenwerkingsmodules Onderwijszaken en Werkgeversservicepunt
2. Overzichtje met de benodigde aanpassingen van de MGR
- 3a. De conceptsamenwerkingsmodule Onderwijszaken
- 3b. De conceptsamenwerkingsmodule werkgeversservicepunt

Vervolg

Planning

Vóórliggend voorstel, gebaseerd op een regionaal concept, wordt in september in de twaalf gemeenteraden in de regio Centraal Gelderland behandeld, waarna de colleges van B&W het definitieve besluit nemen tot het wijzigen van de MGR.

Communicatie

Uw raad is al eerder, bij het raadsvoorstel om een MGR op te richten d.d. 18 oktober 2016, geïnformeerd over ons voornemen om meerdere taken bij de MGR onder te gaan brengen.

Evaluatie

Het functioneren van de MGR en van de samenwerkingsmodules wordt periodiek geëvalueerd. Bij de inrichting en organisatie van de MGR en haar samenwerkingsmodules worden hier nadere afspraken over gemaakt.

Argumenten

Toelichting procedure

1. Besluitvormingsprocedure

Ons college heeft toestemming van uw raad nodig om de MGR te kunnen wijzigen. De MGR kan worden gewijzigd als tweederde van het aantal deelnemers, na toestemming van de raden, daartoe besluit. Daarom is dit besluit een voorgenomen besluit.

Na het raadsbesluit waarin er toestemming wordt verleend tot het treffen van de nieuwe regeling, zal ons college pas een definitief besluit kunnen nemen.

2. Aanpassing regeling

Met de actualisering van de regeling MGR wordt de huidige tekst van de regeling (inclusief module Inkoop) aangepast op de situatie dat er drie verschillende modules onder de MGR zijn gebracht. Ten behoeve van opname van de nieuwe samenwerkingsmodules worden artikel 5 lid 1 en artikel 18 van de MGR aangepast (*zie bijlage 2). Daarnaast worden, mogelijk gemaakt door deze aanpassingen, de samenwerkingsmodules Werkgeversservicepunt en Onderwijszaken in een bijlage bij de regeling opgenomen.

3. Toestemming gemeenteraad vereist

Voor het treffen van een nieuwe gemeenschappelijke regeling of het aanpassen van een bestaande GR is op basis van de Wet Gemeenschappelijke regelingen toestemming van de gemeenteraad vereist. Voor wat betreft de inhoud van de samenwerkingsmodules gaat de MGR Sociaal Domein taken uitvoeren die tot de bevoegdheid van het college behoren. Met andere woorden: de gemeenteraad maakt het opnemen van nieuwe modules mogelijk, het college vult deze modules in. Er gaan geen taken over die tot de bevoegdheid van de gemeenteraad behoren.

4. Verbonden partijen

De deelnemende gemeenten hebben eigen afspraken met de raad in het kader van Verbonden Partijen. Ieder college is individueel verantwoordelijk voor het toetsen van het MGR-traject op deze afspraken.

Argumenten voor uitbreiding met twee nieuwe samenwerkingsmodules

1. Ambitie in samenwerking

Met de uitbreiding van de regeling maakt ons college in algemene zin zijn ambitie waar om samenwerking op het sociaal domein in de regio te verbreden en te intensiveren. Met de uitbreiding via de nieuwe samenwerkingsmodules worden naast taken op het terrein van de Wmo en de Jeugdhulp ook taken op het terrein van onderwijs en participatie onder de MGR gebracht. Door taken op regionaal niveau te organiseren in de vorm van een gemeenschappelijke regeling, kunnen deze taken zelfstandig en op een eenduidige manier worden uitgevoerd. Dat biedt niet alleen efficiencyvoordelen in de uitvoering én meer slagkracht in de transformatieopgaven voor gemeenten, maar is ook positief voor aanbieders: op deze manier kunnen zij met twaalf gemeenten dezelfde afspraken maken over inkoop en contractering. Dat bespaart aanbieders werk, tijd en kosten, hetgeen weer ten goede kan komen aan de kwaliteit.

2. Inperking bestuurlijke drukte

De MGR heeft één algemeen bestuur (AB), één dagelijks bestuur (DB) en één financiële cyclus. Met het onderbrengen van een samenwerkingsmodule Onderwijszaken in de MGR kan de bestaande Gemeenschappelijke Regeling Onderwijszaken (GRO) worden ontmanteld. (Onder de GRO viel ook het Perceel "Volwasseneneducatie" (VE). Voor de VE is sinds 2015 bij wet geregeld dat er regionaal wordt samengewerkt bij de beleidsontwikkeling en uitvoering. Daarom is de GRO voor de VE overbodig geworden en wordt er geen submodule Volwasseneneducatie bij de module Onderwijszaken ondergebracht.)

Voor het Werkgeversservicepunt kunnen de bestaande Samenwerkingsovereenkomst en het bijbehorende bestuurlijk overleg worden opgezegd.

Kanttekeningen bij uitbreiding

1. Besluitvorming en stemrecht in het AB zijn ingewikkeld te organiseren wanneer niet iedere gemeente aan een samenwerkingsmodule deelneemt

Het is juridisch niet mogelijk in de regeling op te nemen dat alleen de gemeenten die deelnemen aan een samenwerkingsmodule of submodule, hiervoor in het Algemeen Bestuur mogen stemmen. Met het toevoegen van meer samenwerkingsmodules of submodules en het verschillende aantal deelnemende gemeenten is het zaak dit goed te organiseren. Dit knelpunt wordt gedeeltelijk ondervangen door besluitvorming te laten verlopen via bestuurscommissies van de samenwerkingsmodules.

Maar bepaalde besluiten blijven voorbehouden aan het AB. De oplossing daarvoor is, om via een 'gentlemen's agreement' af te spreken dat AB-leden zich onthouden van stemrecht bij modules waaraan de gemeente die zij vertegenwoordigen niet deelneemt.

2. Is een modulaire GR niet beperkend voor het leveren van lokaal maatwerk?

De regio Centraal Gelderland heeft met het instellen van de MGR Sociaal Domein gekozen voor keuzevrijheid en flexibiliteit in de samenwerking, in combinatie met samenhang in het Sociaal domein zonder een lappendeken aan samenwerkingsvormen. Het modulaire karakter van deze GR maakt het mogelijk dat gemeenten per taak - onder te brengen in een samenwerkingsmodule - kunnen kiezen voor regionale samenwerking of zelf doen. Daarmee houden de gemeenten bij deelname in de MGR beleidsvrijheid in het maken van keuzes. Ze betalen binnen de MGR alleen de kosten voor die samenwerkingsmodule(s) waaraan zij deelnemen, plus de basiskosten van de MGR.

Met dit regionaal organiseren van dienstverlening in het sociaal domein houden gemeenten - per definitie - minder lokale autonomie over. De transitie van werk- en zorgtaken naar gemeenten vergroot het belang van regionale afstemming en samenwerking. Op het terrein van onderwijs en de regionale arbeidsmarkt is regionale samenwerking van expliciete toegevoegde waarde, bijvoorbeeld doordat daarmee betere afspraken met stakeholders /ketenpartners gemaakt kunnen worden. Regionalisering is dan een bewuste invulling van onze lokale beleidsvrijheid. Gemeenten houden overigens de mogelijkheid om binnen de kaders maatwerk te leveren.

Financiële gevolgen

Het onderbrengen van de samenwerkingsmodules Onderwijs en Werkgeversservicepunt heeft op zich zelf geen financiële gevolgen. Zowel het Regionaal Bureau Leerlingzaken (RBL) als het Werkgeversservicepunt (WSP) kennen tot en met 2017 eigen begrotingen, die separaat worden aangeboden. Vanaf 2018 vormen de begrotingen van de samenwerkingsmodules - inclusief submodules - onderdeel van de begroting van de MGR. Ook deze begroting wordt aangeboden aan ons college en aan uw raad.

Dekkingsplan

N.v.t.

Burgemeester en wethouders van Rozendaal,
de secretaris
W.G. Pieterse- Pook

de burgemeester
drs. J.H. Klein Molekamp