

Notitie start bouw Dorpsschool

Van: College van burgemeester en wethouders
Aan: Gemeenteraad
Datum: 14 maart 2017

Bijlagen: brief Scholengroep Veluwezoom dd 16 februari 2017
Brief GGD dd 23 februari 2017

In de raadsvergadering van 31 januari 2017 is door de directeur van de school aandacht gevraagd voor de slechte staat van het huidige schoolgebouw aan de Steenhoek. Naar aanleiding hiervan hebben de fracties van PAK en R'74 gevraagd zo spoedig mogelijk te starten met de bouw van de nieuwe school. Wethouder Van Gorkum heeft tijdens de raadsvergadering aangegeven een notitie voor te bereiden waarin ingegaan wordt op de mogelijkheden om eerder te starten met de bouw.

Aansluitend is er op 16 februari 2017 door Scholengroep Veluwezoom een brief gestuurd waarin nogmaals wordt verzocht om zo spoedig mogelijk te starten met de bouw van de nieuwe Dorpsschool vanwege de slechte staat van het schoolgebouw aan de Steenhoek. Deze brief is in de bijlage van deze notitie gevoegd.

In de brief wordt onder andere aangegeven dat er sprake is van lekkages, dat de elektronische installaties sterk verouderd zijn en dat de benodigde ventilatie niet gewaarborgd kan worden waardoor er sprake is van te hoge CO2 concentraties in het gebouw. Het college heeft aan de GGD gevraagd om naar de gezondheidssituatie van de school te kijken. Ook de reactie van de GGD is als bijlage bij deze notitie gevoegd.

De slechte staat van het gebouw is voor de gemeenteraad een belangrijke aanleiding geweest om te besluiten een nieuw schoolgebouw te realiseren. Hierbij is er de laatste jaren alleen het strikt noodzakelijke onderhoud aan het gebouw aan de Steenhoek uitgevoerd. Gezien het feit dat sindsdien alleen het hoognodige gedaan is en de school in een matige staat van onderhoud verkeert, heeft het college begrip voor het verzoek van het schoolbestuur.

Nadat de gemeenteraad in 2012 besloot af te zien van de toenmalig gekozen locatie voor de nieuwe school aan de Del, is er direct gestart met een nieuw locatieonderzoek en is er in 2014 besloten dat de nieuwe Dorpsschool aan de locatie Bremlaan/Kapellenberglaan gerealiseerd zou worden. Door het besluit in 2012 om af te zien van de voorgenomen locatie op de Del is een vertraging ontstaan van enkele jaren met alle gevolgen van dien voor de staat van onderhoud van het huidige schoolgebouw.

Op 26 januari 2016 heeft de gemeenteraad besloten de coördinatie-regeling van toepassing te verklaren voor alle procedures die nodig zijn om de nieuwe Dorpsschool te realiseren. Bij het van toepassing verklaren van de coördinatie-regeling heeft onder meer de daarmee te behalen tijdswinst meegespeeld. Door het toepassen van de coördinatie-regeling doorlopen alle besluiten één en dezelfde procedure bij de Raad van State en geldt een verkorte behandeltermijn.

Stand van zaken

Om de realisatie van de school mogelijk te maken, is een aantal besluiten genomen. Op grond van het besluit van de gemeenteraad om de coördinatie-regeling van toepassing te verklaren liggen vanaf maandag 13 februari tot en met 26 maart 2017 onderstaande besluiten ter inzage met de mogelijkheid beroep in te stellen bij de Raad van State:

1. Bestemmingsplan 'Dorpsschool Rozendaal'
2. Omgevingsvergunning Nieuwe Dorpsschool (activiteit bouwen)
3. Omgevingsvergunning Kappen van bomen
4. Verkeersbesluit schoolterrein Bremlaan/ Kapellenberglaan

Na het verstrijken van de beroepstermijn treden de besluiten in werking en kan er op eigen rekening en risico worden gestart met de uitvoering. Als er geen beroep wordt ingesteld zijn de besluiten op dat moment ook onherroepelijk.

Daarnaast is er met de verkoper van de grond een koopovereenkomst gesloten waarin is bepaald dat de gemeente de grond na inwerkingtreding van het bestemmingsplan afneemt.

Vervolprocedure

De Stichting Behoud Karakter Bremheuveld heeft op 9 februari 2017 in De Gelderlander aangekondigd beroep in te stellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Raad van State). Aannemende dat dit ook het geval is, ontstaat een spanningsveld tussen de wens van de school om zo spoedig mogelijk te beginnen met de bouw en de wens van de Stichting Behoud Karakter Bremheuveld (hierna: de stichting) om de bouw van de school te verhinderen c.q. te vertragen.

Op grond hiervan ontstaan de volgende alternatieven:

- a) De uitspraak van de Raad van State in de beroepsprocedure wordt afgewacht hetgeen betekent dat op zijn vroegst pas tegen het eind van het jaar met de bouw van de school kan worden begonnen.
- b) Vooruitlopend op de uitspraak van de Raad van State in de beroepsprocedure wordt begonnen met de bouw. Deze optie is mogelijk zolang er geen voorlopige voorziening wordt aangevraagd / als een verzoek om voorlopige voorziening wordt afgewezen. De inwerkingtreding wordt opgeschort totdat de voorzieningenrechter uitspraak heeft gedaan op het verzoek om voorlopige voorziening. Hierbij bestaat de mogelijkheid dat de voorzieningenrechter het besluit schorst zodat pas met de bouw kan worden aangevangen nadat de bodemprocedure is beëindigd.

Indien er géén voorlopige voorziening wordt aangevraagd en het plan in werking treedt, wordt de grond voor de school aan de gemeente geleverd en kan een start worden gemaakt met de werkzaamheden. Als de bezwaarden een onomkeerbare situatie willen voorkomen, zullen zij om een voorlopige voorziening moeten vragen.

De voorzieningenrechter zal zich bij de beoordeling van de voorlopige voorziening een voorlopig oordeel vormen over de rechtmatigheid van het besluit. De voorzieningenrechter gaat na of de besluiten naar zijn voorlopig oordeel stand zullen houden in de bodemprocedure.

Hierbij maakt de voorzieningenrechter een belangenafweging, waarbij het belang van de verzoeker wordt afgewogen tegen het belang van de gemeente om op korte termijn nieuwbouw te realiseren en daarmee zo spoedig mogelijk te beginnen.

Wij zijn van mening dat het verzoek van het schoolbestuur om zo spoedig mogelijk te starten met de bouw van de nieuwe Dorpsschool niet kan worden genegeerd, zeker gezien de oproep van de politieke partijen in de raadsvergadering van 31 januari 2017. De brief van de GGD biedt voldoende argumenten om haast te zetten achter de bouw van de school. Zoals hiervoor al is aangegeven kan worden gestart zolang er tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend c.q. zolang na de beroepstermijn een dergelijk verzoek niet is toegewezen.

Indien er geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend voelen wij ons genoodzaakt om te starten met de werkzaamheden en daarvoor aannemer Klomps opdracht te geven. De opdracht wordt na inwerkingtreding verleend onder voorwaarde, dat geen voorlopige voorziening wordt toegewezen.

De vraag is gesteld wat de financiële risico's voor de gemeente Rozendaal zijn. Hierbij doen zich 3 varianten voor:

- a. Gedurende de beroepstermijn wordt een voorlopige voorziening ingediend bij de voorzieningenrechter. In dat geval wordt de uitspraak afgewacht van de voorzieningenrechter en zullen er slechts juridische kosten worden gemaakt.
- b. De voorzieningenrechter wordt ingeschakeld na inwerkingtreding van het bestemmingsplan en het verzoek wordt afgewezen. In dat geval wordt gestart met de bouw van de Dorpsschool. Mocht de Raad van State uiteindelijk het bestemmingsplan vernietigen, dan moet het bestemmingsplan worden gerepareerd. Mocht dat onverhoopt niet mogelijk zijn, dan zullen aan de aannemer de gemaakte kosten moeten worden vergoed.
- c. De voorzieningenrechter wordt ingeschakeld na inwerkingtreding van het bestemmingsplan en schorst het bestemmingsplan. In dat geval zullen de werkzaamheden stilgelegd moeten worden tot uitspraak in de bodemprocedure is gedaan. Als de instellers van het beroep in de bodemprocedure in het ongelijk worden gesteld leidt dit niet tot noemenswaardige extra kosten.

Vraag aan de raad

Uw raad heeft bij besluit van 5 juli 2016 reeds besloten om budget beschikbaar te stellen voor de realisatiefase van de school. In de toelichting op dat raadsbesluit is vermeld dat opdrachtverlening aan de aannemer onder het voorbehoud van het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning zou plaatsvinden. Gezien de slechte situatie van de huidige school en het daarmee samenhangende verzoek van het schoolbestuur alsmede gezien het feit dat de grond na inwerkingtreding aan ons wordt geleverd, is het onze intentie om zo spoedig mogelijk te starten met de bouw.

In dat kader verzoeken wij uw raad om ons toe te staan het beschikbaar gestelde budget te gebruiken om na inwerkingtreding van het bestemmingsplan te starten met de realisatie van de nieuwe Dorpsschool.