

## ADVIES

**Datum:** 31 december 2015

**Door:** Vangoud Advocaten, C. van Deutekom

**Betreft:** 20150047, Gemeente Rozendaal / Advies Dorpsschool

**Aan:** College van B&W van Rozendaal, t.a.v. de heer R. Berendsen

**Status:** definitief

---

### 1. Aanleiding

Het bestemmingsplan voor 'De Del' is door de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 11 november 2015 onherroepelijk geworden. Kort daarna is een aanvang gemaakt met de uitvoering van dit plan. Inmiddels wordt door de gemeente Rozendaal hard gewerkt aan het volgende project dat reeds lang op stapel stond: de realisatie van een nieuwe dorpsschool aan de Bremlaan.

Alvorens met de bouw van de nieuwe dorpsschool kan worden aangevangen, dient eerst een aanbesteding te worden uitgeschreven teneinde een aannemer te selecteren. Daarnaast dient het bestemmingsplan te worden gewijzigd en zal in ieder geval een omgevingsvergunning voor het bouwen moeten worden verleend. Eventuele andere toestemmingen, zoals hogere grenswaarden voor geluid, een omgevingsvergunning voor het kappen of een verkeersbesluit, zouden aan de orde kunnen zijn.

Gelet op het belang van de spoedige realisatie van de nieuwe dorpsschool, die de huidige sterk verouderde school zo snel mogelijk moet vervangen, heeft u mij, met inachtneming van de ervaringen die zijn opgedaan bij 'De Del', gevraagd te adviseren over de te doorlopen procedure en over een mogelijk te realiseren versnelling.

### 2. Nut van coördinatie

Het aanvankelijke idee was om eerst het bestemmingsplan in procedure te brengen, de aanbesteding uit te schrijven en pas geruime tijd daarna de omgevingsvergunning en eventuele andere toestemmingen te verlenen. Gezien de stand van het bouwkundige ontwerp is het echter mogelijk om direct maatwerk te leveren en de vaststelling van het bestemmingsplan en de verlening van de omgevingsvergunning net als bij de procedure van 'De Del' gecoördineerd te behandelen, en op die manier aanzienlijke tijdswinst te boeken.

Het voordeel van de coördinatieregeling is dat het bestemmingsplan, de omgevingsvergunning en eventuele andere toestemmingen één en dezelfde procedure doorlopen en in eerste en enige aanleg bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State versneld zullen worden behandeld. Een nadeel is dat de omgevingsvergunning en het bestemmingsplan tegelijk in procedure moeten worden gebracht. Het ontwerp van de school dient dus ten tijde van de terinzagelegging van het bestemmingsplan al te zijn afgerond.

Een scenario waarbij het bestemmingsplan geruime tijd voorafgaand aan de indiening van de omgevingsvergunning in procedure zou worden gebracht, is alleen raadzaam indien er in dit stadium geen duidelijkheid zou bestaan over het moment van indiening van de omgevingsvergunning, indien veel flexibiliteit gewenst is vanwege een nog op te stellen bouwkundig ontwerp en/of indien de verwachting is dat er tussen de inwerkingtreding van het bestemmingsplan en de indiening van de aanvraag omgevingsvergunning een periode van meer dan een jaar zou zitten. In alle andere gevallen leidt het toepassen van de coördinatieregeling tot een substantiële versnelling. De hiervoor geschetste omstandigheden doen zich bij de dorpsschool niet voor. De gemeente is opdrachtgever en het bouwkundig ontwerp is nagenoeg afgerond. Er is een concrete planning voor de aanbesteding en ook voor de indiening van de omgevingsvergunning, namelijk in de zomer van 2016.

Ten opzichte van de situatie waarbij eerst separaat het bestemmingsplan wordt behandeld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State waarna de omgevingsvergunning worst-case achtereenvolgens de bezwaar-, beroeps-, en hogerberoepsprocedure doorloopt, levert de toepassing van de coördinatieregeling een tijdswinst op van meer dan een jaar. Een globaal planningsschema waaruit deze tijdswinst volgt, is als **bijlage** bij dit memo gevoegd.

### **3. Werking van de regeling**

De coördinatieregeling is een procedurele regeling waarmee de gemeenteraad van Rozendaal al ervaring heeft opgedaan bij de vaststelling van het bestemmingsplan 'De Del'. De regeling, die is neergelegd in afdeling 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), heeft tot gevolg dat alle toestemmingen die noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van een ruimtelijk project één en dezelfde procedure doorlopen, tegelijk bekend worden gemaakt en voor de mogelijkheid van beroep als één besluit worden aangemerkt (artikel 8.3 Wro). Na de uitspraak is er dus volledige juridische duidelijkheid over de doorgang van het project.

De gemeenteraad beslist over de toepasselijkheid van de coördinatieregeling voor een bepaald ruimtelijk project (artikel 3.30 Wro). Burgemeester en wethouders moeten vervolgens bevorderen dat de voorbereiding van de voor het project benodigde besluiten gecoördineerd wordt (artikel 3.31 Wro). Dit kan bijvoorbeeld betekenen dat zij andere bestuursorganen moeten vragen om medewerking te verlenen als dat voor het welslagen van de coördinatie benodigd is. De toepassing van de coördinatieregeling leidt echter niet tot een verschuiving van bevoegdheden. Burgemeester en wethouders respectievelijk de gemeenteraad behouden volledig hun eigen bevoegdheid en verantwoordelijkheid.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dient binnen 6 maanden na ontvangst van het verweerschrift uitspraak te doen (artikel 8.3 Wro). Het spoedig indienen van een verweerschrift draagt bij aan een spoedige uitspraak.

#### **4. Conclusie**

Er vanuit gaande dat stand van het bouwkundig ontwerp en de planning van de daaropvolgende aanbesteding zodanig is dat de indiening van een aanvraag omgevingsvergunning in de loop van de aankomende zomer reëel is, kan met de toepassing van de coördinatieregeling aanzienlijk sneller definitieve juridische duidelijkheid worden verkregen over de realisatie van de nieuwe dorpsschool dan met een separate bestemmingsplan- en omgevingsvergunningprocedure.

Ik adviseer u dan ook om de gemeenteraad te vragen om de coördinatieregeling van toepassing te verklaren op de realisatie van de dorpsschool en alle daarvoor benodigde besluiten gecoördineerd voor te bereiden en bekend te maken.

#### **5. Tot slot**

Uiteraard ben ik graag bereid dit memo nader toe te lichten en om mee te denken over eventuele vervolgstappen.

CvD

