

## RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering d.d.: 13 september 2016

Voorstelnummer: HJ160037A

Portefeuillehouder: G.H. van Gorkum

---

Voorstel tot: Vaststellen van de Verordening Kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht

---

Datum behandeling in B&W: 9 augustus 2016

Aan de Raad

### **Voorstel**

Vaststellen van de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Rozendaal

### **Inleiding**

Het rijk, provincies en gemeenten werken gezamenlijk aan de verbetering van de uitvoering van het omgevingsrecht. Eén van de hoofdpunten in dit verbetertraject is de kwaliteit van de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken). Zo is er nu onder meer een landelijk stelsel van omgevingsdiensten, zijn de kwaliteitscriteria 2.1 voor de uitvoering van de Wabotaken ontwikkeld en is er een landelijke handhavingsstrategie voor bestuurs- en strafrecht.

Van rijkswege is langere tijd aangestuurd op het wettelijk vastleggen van de kwaliteitscriteria 2.1. De kwaliteitscriteria 2.1. zijn bedoeld om de uitvoering van de VTH-taken door gemeenten en provincies in het omgevingsrecht te professionaliseren en de kwaliteit in de organisatie te borgen. De criteria gaan onder andere over het proces, deskundigheid, onderlinge vervangbaarheid, inhoud en kritieke massa.

Dit stuitte op breed verzet vanuit de gemeenten als meest betrokken bevoegde gezagen. Het bottom-up proces van de vorming omgevingsdiensten zou hiermee worden doorkruist met een top-down voorgeschreven kwaliteit die bovendien sterk zou ingrijpen in nog bij gemeenten achterblijvende taken. Bij het verankeren van de afspraken in de wet zijn door de VNG en het IPO daarom nieuwe afspraken gemaakt met het kabinet. De Wet VTH (= wijziging van de Wabo) is geschreven vanuit een stelsel dat gebaseerd is op vertrouwen en decentralisatie.

Dit betekent dat een belangrijk deel van de besluitvorming over de kwaliteit van de uitvoering decentraal plaatsvindt door de desbetreffende bevoegde gezagen. Leidend hierin is de afspraak met het kabinet dat er een landelijk kwaliteitsniveau moet worden gerealiseerd en behouden. Ten gevolge van de Wet VTH dienen gemeenten de kwaliteit van de VTH-taken decentraal te borgen. Concreet stelt de Wet VTH dat gemeenten en provincies kwaliteitseisen moeten vastleggen voor de uitvoering van de VTH-taken. Te onderscheiden zijn daarbij de VTH-taken die door

gemeenten of provincies zelf worden uitgevoerd en taken die door een omgevingsdienst worden uitgevoerd.

Op grond van de wet VTH dient de gemeente, voor de taken die worden uitgevoerd door de omgevingsdienst, bij verordening regels te stellen. De eisen aan de taken die worden uitgevoerd door de omgevingsdiensten, moeten per omgevingsdienst gelijk zijn.

## **Argumenten**

1.1 Het is de bevoegdheid van de raad om verordeningen vast te stellen.

Het is de expliciete bevoegdheid van de raad om verordeningen vast te stellen: artikel 149 Gemeentewet

1.2 Het is een wettelijke verplichting.

Vanuit de Wabo is het een verplichting om de kwaliteitseisen in een verordening vast te leggen voor zover het de taken betreft die bij de Omgevingsdienst Regio Arnhem ( ODRA) zijn belegd. Met de verordening verplichten wij de ODRA om te voldoen aan de eisen zoals ze zijn vastgelegd in de Kwaliteitscriteria 2.1. Deze verplichting is bij de start van de ODRA ook opgenomen in het bedrijfsplan.

1.3 Gedeputeerde Staten zijn akkoord.

De Wabo schrijft in artikel 5.4. lid 1 onder b voor dat Gedeputeerde Staten moeten worden gehoord voordat de conceptverordening ter vaststelling wordt aangeboden aan de raad. Gedeputeerde Staten hebben aangegeven in te stemmen met de concept-verordening.

2.1 Met de vaststelling van deze verordening beschikken alle Gelderse gemeenten en de provincie over dezelfde verordening.

Aangezien de provincie Gelderland taken belegd heeft bij alle zeven Gelderse omgevingsdiensten, is het voor de provincie van belang dat de verordening in heel Gelderland uniform is. In het Gelders Stelsel van omgevingsdiensten is daarom de door VNG en IPO ontwikkelde modelverordening verder ontwikkeld naar een Gelders modelverordening.

2.2. De Gelderse verordening voldoet aan de Wet VTH.

In de Wet VTH is voor de taken die bij de ODRA zijn belegd, de verplichting opgenomen om in de vorm van een verordening kwaliteitseisen aan de VTH-taakuitvoering te stellen.

De Gelderse verordening voldoet aan de eisen uit de Wet VTH.

## **Financiële gevolgen**

Het vaststellen van de verordening heeft geen financiële consequenties. De kwaliteitseisen gelden voor de taken die zijn ondergebracht bij de ODRA. Dit takenpakket wijzigt niet als gevolg van de verordening. Verder is bij de oprichting van de ODRA in het bedrijfsplan opgenomen dat men aan de kwaliteitscriteria 2.1. moet voldoen.

## **Dekkingsplan**

Niet van toepassing

Burgemeester en wethouders van Rozendaal,  
de secretaris,  
W.G. Pieterse - Pook

de burgemeester,  
drs. J.H. Klein Molekamp