

## RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering d.d.: 9 september 2014

Voorstelnummer: AW/14/07/01

Portefeuillehouder: G.H. van Gorkum

---

Voorstel tot: vaststelling van de uitzonderingen van algemeen belang in het kader van de Wet markt en overheid

---

Datum behandeling in B&W: 5 augustus 2014

Aan de Raad

### **Voorstel**

De uitzonderingen van algemeen belang in het kader van de Wet markt en overheid vaststellen

### **Inleiding**

De gemeente voert naast haar wettelijke taken ook taken uit die eveneens door ondernemers worden opgepakt. De gemeente verkoopt bijvoorbeeld grond en verhuurt gebouwen.

Wij zijn dan concurrent van de ondernemers. De Wet markt en overheid zorgt ervoor dat voor gemeente en bedrijfsleven een gelijk speelveld geldt. Een gemeente heeft bijvoorbeeld de mogelijkheid om haar producten onder de kostprijs aan te bieden door dit geheel of gedeeltelijk te bekostigen vanuit de belastingheffing. Deze mogelijkheid heeft een ondernemer niet. Met ingang van 1 juli 2014 mag de overheid geen gebruik meer maken van oneigenlijke concurrentievoordelen.

### **Argumenten**

#### *Gedragsregels*

De Wet markt en overheid kent een viertal gedragsregels om ervoor te zorgen dat gelijke concurrentieverhoudingen gaan gelden. Deze vier spelregels zijn:

1. Volledige kostendoorberekening. De gemeente moet alle kosten, die op het betreffende product drukken, in de prijs daarvan doorberekenen.
2. Bevoordelingsverbod. Het kan zijn dat de gemeente deelneemt in bedrijven en daarin, al dan niet samen met andere gemeenten, een meerderheidsbelang heeft. Zij mag dergelijke bedrijven niet bevoordelen, door bijvoorbeeld leningen te verstrekken tegen een rente, die ligt beneden de geldende marktrente.
3. Gegevensgebruik. De overheid mag gegevens, die zij als overheid heeft verkregen, niet voor commerciële doeleinden gebruiken als zij deze gegevens niet ook ter beschikking stelt van ondernemers.

4. **Functiescheiding.** Dit houdt bijvoorbeeld in dat een ambtenaar niet én de vergunning mag verlenen voor een bepaalde activiteit én daarnaast betrokken mag zijn bij de activiteit, waarvoor de vergunning is verleend. Zo mag een vergunning op grond van de Leegstandwet niet worden verleend door de ambtenaar of afdeling, die ook het pand, waarvoor die vergunning is verleend, gaat verhuren.

Per 1 juli 2014 moet de gemeente aan alle vier genoemde spelregels voldoen. Voor enkele economische activiteiten van de gemeente (bijv. onderwijs) geldt dat deze uitgezonderd zijn.

#### ***Wet geldt alleen voor economische activiteiten***

De Wet markt en overheid strekt zich alleen uit over economische activiteiten, niet over typische overheidstaken, zoals vergunningverlening, huwelijksvoltrekking, vaststellen bestemmingsplan etc. Dit zijn immers taken, die alleen de gemeente kan verrichten en waarbij zij dus niet in concurrentie treedt met ondernemers. Van oneigenlijke concurrentie kan bij typische overheidstaken daarom geen sprake zijn.

Ook zijn er economische activiteiten waarbij de gemeente als ondernemer optreedt en waarvoor de gemeenteraad deze als uitzondering mag aanwijzen. Het gaat dan bijvoorbeeld om de exploitatie van een zwembad, de exploitatie van een parkeergarage of van sporthallen en -velden. De gemeente verricht deze activiteiten om de mensen de gelegenheid te geven te zwemmen, te bewegen of om voldoende parkeergelegenheid te bieden. Dit zijn dan activiteiten in het algemeen belang.

#### ***Afwijking in het kader van algemeen belang middels raadsbesluit***

De wet maakt het mogelijk om af te wijken van de gedragsregel tot integrale kostendoorberekening, wanneer is bepaald dat de activiteiten worden verricht in het algemeen belang. Dit dient dan te gebeuren op basis van een raadsbesluit.

Wij stellen voor om de volgende economische activiteiten in de gemeente Rozendaal aan te wijzen als uitzonderingen van algemeen belang:

1. **De gemeentelijke begraafplaats**  
Het exploiteren van een begraafplaats is een economische activiteit die ook door private ondernemers wordt verricht. Gemeenten zijn wettelijk verplicht te voorzien in een gemeentelijke begraafplaats. De gemeentelijke begraafplaatsen worden bij de exploitatie geconfronteerd met lasten uit het verleden omdat er sprake is van een percentage eeuwigdurende of afgekochte graven die geen baten meer opleveren maar wel onderhoud vergen. Bij de begraafplaatsen die door private partijen worden geëxploiteerd doet dit verschijnsel zich niet voor. Tevens is de begraafplaats in Rozendaal voor een aanzienlijk deel monumentaal.
2. **De verhuur van maatschappelijk vastgoed (incl. grond)**  
Het in rekening brengen van de volledige integrale kostprijs kan er toe leiden dat maatschappelijke organisaties hogere kosten krijgen en zo hun maatschappelijke gewenste activiteiten niet of niet volledig uit kunnen voeren. Hierbij moet voornamelijk worden gedacht aan de huurders van de Torckschool. Deze huurders hebben geen winstoogmerk.

#### **Financiële gevolgen**

N.v.t.

## Dekkingsplan

N.v.t.

Burgemeester en wethouders van Rozendaal,  
de secretaris  
W.G. Pieterse-Pook

de burgemeester  
drs. J.H. Klein Molekamp