

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering d.d.: 26 januari 2016

Voorstelnummer: MJ-16-01

Portefeuillehouder: G.H. van Gorkum

Voorstel tot: Instemmen met het oprichten van een Bedrijfsvoeringsorganisatie Doelgroepenvervoer

Datum behandeling in B&W: 12 januari 2016

Aan de Raad

Voorstel

1. Instemmen met de regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Doelgroepenvervoer Regio Arnhem-Nijmegen en het college toestemming verlenen deze regeling aan te gaan; 2. Het bedrag ad € 15.000,- voor de implementatie- en opstartkosten beschikbaar te stellen ten laste van de Algemene Reserve

Inleiding

In uw vergadering van 30 juni 2015 heeft u ingestemd met het principebesluit tot het oprichten van een Bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO) Doelgroepenvervoer, en daarmee met het juridisch verankeren van de regionale samenwerking op het gebied van vervoer. Dit besluit luidde als volgt: “de gemeenten in de regio Arnhem-Nijmegen en Druten kiezen voor één gezamenlijke publieke beheerorganisatie”.

Hiervoor zijn twee redenen te noemen:

a. De gemeenten in de voormalige Stadsregio en de gemeente Druten willen blijven samenwerken op het gebied van het doelgroepenvervoer. Dit betreft het vervoer voor inwoners die wegens een beperking geen gebruik kunnen maken van regulier openbaar vervoer (zoals vervoer in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning, de Jeugdwet, het leerlingenvervoer, kleinschalig OV, maatwerkvervoer in het kader van de Participatiewet, en het dorpsvervoer). De gemeenten willen alle vormen van doelgroepenvervoer bundelen en afstemmen op het niveau van de stadsregio. Daarvoor moet bestuurlijk worden samengewerkt. De uitgangspunten hiervoor vindt u in de “Nota van Uitgangspunten regionale aanbesteding van het doelgroepenvervoer” en een aanvullende notitie, waarvan u op 30 juni kennis heeft genomen. Als uitwerking van de besluitvorming op grond van deze Nota, zullen er twee aanbestedingen komen: één voor een regiecentrale en één voor de uitvoering van het vervoer. Om dit alles te kunnen bewerkstelligen moest er een organisatie komen die verantwoordelijk is voor de advisering en ontwikkelingen rond beleid, voor contractbeheer en voor facturering. Vóórliggend voorstel voorziet hierin. De voorgestelde beheerorganisatie wordt door de negentien gemeenten gezamenlijk gedragen en blijft dus binnen het publieke domein.

b. Daarnaast is het Gelderse provinciebestuur voornemens per 1 januari 2017 het aanvullend vervoer over te laten aan de Gelderse regio's. Voorwaarde hiervoor is, dat de gemeenten in de regio samenwerken op basis van een samenwerkingsvorm met rechtspersoonlijkheid. In dit kader hebben

de samenwerkende gemeenten en de provincie Gelderland een Samenwerkingsovereenkomst Basismobiliteit 2017-2019 opgesteld. Deze overeenkomst regelt de overheveling van Regiotaxi, inclusief aanvullend openbaar vervoer, per 1 januari 2017, van de provincie naar de gemeenten. Ons college heeft op 20 oktober 2015 met deze Samenwerkingsovereenkomst ingestemd. Dit document is op de gebruikelijke wijze voor u ter inzage gelegd (*Document 1).

Uitwerking

Het principebesluit van 30 juni 2015 is uitgewerkt in een regeling voor een Bedrijfsvoeringorganisatie, op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Deze BVO is, samenvattend, enerzijds van belang om een Samenwerkingsovereenkomst Basismobiliteit met de provincie te kunnen afsluiten, anderzijds om opdracht te kunnen verlenen aan de winnaars van de aanbestedingen. Hierbij bieden wij u de tekst van deze regeling aan.

Bijlagen

De tekst van de regeling BVO, de "Bedrijfsvoeringsorganisatie Doelgroepenvervoer Regio Arnhem-Nijmegen (DRAN)" is als bijlage 1 bij dit raadsvoorstel gevoegd. Voor een toelichting op de rol van uw raad verwijzen wij u naar "Argumenten". In bijlage 2 vindt u een toelichting op drie onderdelen van de regeling. Bijlage 3 bevat een kort overzicht van de taken en de personele invulling van de organisatie. Tenslotte vindt u in bijlage 4 een financiële vertaling.

Vervolg

Als de raden van de betrokken gemeenten toestemming hebben verleend, wordt verder gegaan met de implementatie van de organisatie t.b.v. de BVO. De geplande datum voor inwerkingtreding van de BVO is 1 april 2016. De BVO-organisatie moet uiterlijk 1 juni 2016 zijn ingericht. Het vervolg omvat ook *het monitoren van de opstart- en implementatiefase*. Gedurende het aanbestedingsproces worden de gemeenteraden schriftelijk geïnformeerd over de voortgang en de uitkomst van de verschillende processen zoals de inkoop van het vervoer en de inrichting van de vervoercentrale. Zo kunt u als raad een vinger aan de pols kunt houden.

Argumenten

Toelichting op de rol van de raad

Over de juridische entiteit of entiteiten waar het regionale doelgroepenvervoer in ondergebracht zal worden, is langere tijd gesproken. Een extern deskundige, mr. R.J.M.H. de Greef, heeft in de zomer van 2015 geadviseerd om hiervoor een Bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO) op te richten voor de gehele regio. Een BVO is de lichtste vorm van regionale samenwerking met rechtspersoonlijkheid en sluit het beste aan bij de doelstellingen van het doelgroepenvervoer. Deze BVO is gericht op de uitvoerende taken. De beleidstaak blijft bij de gemeenten. De BVO kent een enkelvoudig bestuur, waardoor bestuurlijke drukte beperkt blijft.

De BVO valt onder de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en bezit rechtspersoonlijkheid. Daarom moeten, op grond van de Wgr, de raden van de aangesloten gemeenten toestemming geven voor de oprichting van deze BVO. Het gaat immers om oprichting van een nieuwe gemeenschappelijke regeling, overigens wel een lichtere variant dan bijvoorbeeld VGGM of Presikhaaf Bedrijven. Uw raad kan toestemming onthouden wegens strijd met het recht of wegens strijd met het algemeen belang.

Belang van samenwerking

Vervoersstromen gaan over gemeentegrenzen heen. Daarmee kan in samenwerking met andere gemeenten het aanvullend openbaar vervoer en het gemeentelijk maatwerkvervoer slimmer, efficiënter, klantvriendelijker en beter afgestemd op de mogelijkheden van inwoners, georganiseerd worden. Door samen te werken en het delen van kennis en kunde is het mogelijk om een deel van de rijksbezuinigingen in het sociale domein en op het openbaar vervoer op te vangen zonder kwaliteitsverlies voor de gebruiker.

Financiële gevolgen

Kostenverdeling

We onderscheiden bij de Bedrijfsvoeringsorganisatie twee type kosten: 1. implementatie- en opstartkosten (eenmalig) en 2. kosten van de BVO (structureel). Een financieel overzicht vindt u in bijlage 4 bij dit raadsvoorstel. De provincie Gelderland draagt overigens financieel bij aan de BVO; voor onze regio gaat het om € 240.000, -.

Ad 1) Implementatie- en opstartkosten

Kosten om de samenwerking te kunnen realiseren, zijn onder andere opstartkosten voor beheer, personeel, communicatie, ritplanningstaken (ICT) en de aanbesteding van het vervoer. De tabel op bladzijde 1 van bijlage 4 geeft een overzicht van de verwachte implementatie- en opstartkosten per gemeente. Voor de gemeente Rozendaal bedragen deze kosten eenmalig € 15.000,-.

Ad 2) Kosten van de BVO.

Dit betreffen structurele kosten. Zie de tabel op bladzijde 2 van bijlage 4, voor bedragen per gemeente. Voor de gemeente Rozendaal bedragen deze kosten jaarlijks € 5.000,-. Op basis van het in bijlage 3 bij dit raadsvoorstel beschreven takenpakket, zal de BVO uit minimaal 4 en maximaal 5 personen (5 fte) bestaan.

Tot slot: op bladzijde 3 van het financiële overzicht (bijlage 4) vindt u een prognose van de *structurele kosten doelgroepenvervoer*. Hierbij gaat het om de "programmamakosten": de uitgaven voor het vervoer zelf. Hier wordt een besparing verwacht, maar deze financiële gevolgen zijn in het kader van dit raadsvoorstel niet direct van belang.

Dekkingsplan

Ten tijde van het opstellen van de begroting 2016 waren de onderhandelingen nog in een beginfase. Later is gebleken dat de verdeelsleutel tot onderstaande bedragen leidt.

Ad 1) Implementatie- en opstartkosten

Voor de eenmalige uitgave ad € 15.000,- voor implementatie- en opstartkosten, dient een beroep te worden gedaan op de Algemene Reserve. Deze biedt hiervoor voldoende ruimte.

Ad 2) Kosten van de BVO

Voorheen moest Rozendaal betalen voor de aanbesteding van het leerlingenvervoer door de gemeente Rheden, en de gemeentelijke bijdrage aan de Stadsregio, voor de Regiotaxi. Deze taken worden nu ondergebracht bij één organisatie. De jaarlijkse kosten ad € 5.000,- plus de vervoerskosten zullen (ondanks verwachte besparingen op de vervoerskosten) mogelijk hoger zijn dan nu in de begroting is opgenomen. Indien in de loop van het jaar blijkt dat de kosten daadwerkelijk hoger uitvallen dan begroot dan zullen we daar melding van maken in de tussenrapportage.

Burgemeester en wethouders van Rozendaal,
de secretaris
W.G. Pieterse- Pook

de burgemeester
drs. J.H. Klein Molekamp