

## RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering d.d.: 18 oktober 2016

Voorstelnummer: MJ-16-35

Portefeuillehouder: A.Logemann

---

Voorstel tot: Van toepassing verklaren van update Meerjarenbeleidsplan Re-integratie 2016-2018

---

Datum behandeling in B&W: 4 oktober 2016

Aan de Raad

### **Voorstel**

De update Meerjarenbeleidsplan re-integratie 2016-2018 gemeente Rheden van toepassing verklaren in Rozendaal

### **Inleiding**

Op 18 februari 2014 heeft uw raad het Meerjarenbeleidsplan Re-integratie 2014-2017 gemeente Rheden, met uitzondering van de financiële paragraaf, van toepassing verklaard in de gemeente Rozendaal. Met het Meerjarenbeleidsplan stelt de raad de kaders voor de re-integratie van bijstandsgerechtigden.

In tegenstelling tot de situatie bij de Wet maatschappelijke ondersteuning en de Jeugdwet ligt het in de gemeente Rozendaal voor het domein "Werk en inkomen", met andere woorden: de Participatiewet, niet voor de hand om een eigen gemeentelijk beleidsplan op te stellen.

Bij de Wmo en de Jeugdwet gaat het om grotere aantallen inwoners en is vanuit de wetgeving sprake van een grotere gemeentelijke beleidsvrijheid.

Wij achtten het echter ook in 2014 al van groot belang de raad ook op Rozendaalse schaal goed te informeren en te betrekken bij het proces van uitwerking van de Participatiewet. Daarom heeft ons college, als aanvulling op het Meerjarenbeleidsplan, op 28 oktober 2014 een Nota Participatiebeleid ter vaststelling aan uw raad voorgelegd. Deze Nota is in het raadsdossier voor u ter inzage gelegd (\*Document 1).

Inmiddels hebben de ontwikkelingen rond de uitvoering van de Participatiewet en de toekomst van Presikhaaf Bedrijven een eigen dynamiek gekregen waar de raad bij betrokken wordt.

Met voorliggend raadsvoorstel wordt aan uw raad een update voorgelegd van het huidige Meerjarenbeleidsplan Re-integratie. Voor een toelichting op de keuze voor een update, zie bij "Argumenten".

De update van het Meerjarenbeleidsplan (MJB) re-integratie van de gemeente Rheden is als bijlage bij dit raadsvoorstel gevoegd (\*bijlage 1a). \* Bijlage 1b bevat een overzicht van de verschillen ten opzichte van het huidige MJB. De grootste wijzigingen betreffen hoofdstuk 4 "De inzet van instrumenten". Dit gaat direct over de uitvoering, die de gemeente Rheden ook voor Rozendaal verzorgt.

### ***Draagvlak***

Naast de relevante geledingen vanuit de gemeente Rheden is ook de Adviesraad Sociaal Domein bij de ontwikkeling van voorliggend document betrokken. Twee leden van de Themagroep Werk & Inkomen hebben deelgenomen aan diverse overleggen. Daarnaast is de Adviesraad gevraagd formeel advies uit te brengen. \* De reactie van de Adviesraad vindt u in bijlage 2a, het antwoord van het college van de gemeente Rheden in bijlage 2b bij dit raadsvoorstel.

Ook zijn de uitgangspunten getoetst bij enkele bijstandsklanten. Deze reacties zijn in het raadsdossier voor u ter inzage gelegd (\*Document 2).

### **Opsomming documenten:**

A. Documenten als bijlage bijgevoegd bij dit raadsvoorstel:

1a. Update re-integratiebeleidsplan gemeente Rheden 2016-2018; 1b. Overzicht met verschillen met het huidige MJB.

2a. Reactie Adviesraad Sociaal Domein; 2b. Antwoord college gemeente Rheden.

B. Documenten ter inzage:

1. Nota Participatiebeleid gemeente Rozendaal

2. Reacties van bijstandsklanten

### **Argumenten**

#### ***Keuze voor een update***

Toen het Beleidsplan 2014-2017 werd opgesteld, in 2013, waren de hoofdlijnen van de Participatiewet bekend. De exacte invulling hiervan en de beschikbare middelen waren echter nog niet bekend. De Participatiewet is op 1 januari 2015 in werking getreden. Inmiddels is de opgave voor de gemeenten bekend. Dit vraagt om nieuwe uitgangspunten voor de benadering van de doelgroep en de inzet van instrumenten. Het huidige meerjarenbeleidsplan sluit niet meer geheel aan bij de nieuwe uitgangspunten van de Participatiewet. De gemeente Rheden heeft ervoor gekozen om het huidige meerjarenbeleidsplan 2014-2017 te behouden en dit van een update te voorzien. Daarbij is er voor gekozen om deze update een jaar verder te trekken dan het huidige meerjarenbeleidsplan: tot en met 2018. Verwacht wordt, dat er eind 2018 een goed beeld bestaat over de uitvoering van de Participatiewet en dat de tijd dan rijp is om een nieuw meerjarenbeleidsplan op te stellen.

#### ***Wettelijk kader***

Met de inwerkingtreding van de Participatiewet vanaf 1 januari 2015 is het wettelijk kader waarbinnen gemeenten hun re-integratietaken moeten uitvoeren, veranderd.

Artikel 8 van de Participatiewet vraagt gemeenten een verordening op te stellen rondom re-integratie. Uw raad heeft op 28 oktober 2014 de Re-integratieverordening Participatiewet vastgesteld. Op basis van artikel 2, lid 2 van deze verordening dient het college de gemeenteraad een meerjarenbeleidsplan aan te bieden. Hierin worden de beleidsprioriteiten alsmede de financiering weergegeven

#### ***Toelichting op risico's en onzekerheden***

##### ***1. Risico's op grond van landelijk beleid***

Er zijn enkele risico's die door landelijke ontwikkelingen worden veroorzaakt:

- Allereerst betreft het de onzekerheid waarmee de financiële gevolgen van de Participatiewet zijn omgeven (o.a. de onzekerheid door het verdeelmodel). Dit maakt een regelmatige herijking van de financiële consequenties voor de gemeente noodzakelijk. Dit onderwerp komt jaarlijks terug in de gemeentelijke begroting.

- Daarnaast heeft de gemeente Rheden, evenals de andere gemeenten in arbeidsmarktregio Arnhem, ervoor gekozen om geen nieuw beschut werk in te richten maar te kiezen voor Activerend werk. Het risico bestaat hierbij, dat de staatssecretaris van SZW gemeenten alsnog een verplichting oplegt om beschut werk in te richten.
- Indien er te weinig voortgang is omtrent de banenafspraken, bestaat het risico dat er alsnog een landelijke quotumregeling komt: een wettelijke verplichting omtrent het aantal banen dat gemeenten moeten creëren. Overigens heeft dit naar verwachting geen gevolgen voor Rozendaal omdat Rozendaal geen taakstelling heeft.

## *2. Risico's door regionale of lokale omstandigheden*

Naast de landelijke risico's zijn er ook enkele risico's die door regionale of lokale omstandigheden worden veroorzaakt:

- Allereerst is onzeker of de instrumenten die worden ingezet, de gewenste resultaten opleveren.
- Daarnaast is de uitvoering van het BReSDo-rapport (over de toekomst van Presikhaaf Bedrijven in relatie tot de regionale uitvoering van de Participatiewet) een risico, doordat hierbij regionaal wordt samengewerkt.
- De komst van statushouders en de toestroom van jongeren vanuit het praktijkonderwijs brengt ook risico's met zich mee voor de klantaantallen. Voor Rozendaal gaat het dan vooral om de toestroom van statushouders. NB Het Rijk heeft inmiddels ook een regeling getroffen om gemeenten hiervoor te compenseren. Het Rijk is bereid de bijstandskosten vanwege grote aantallen statushouders voor 2016 en 2017 voor te financieren door middel van een "intertemporele tegemoetkoming". Deze tegemoetkoming, een open-eindregeling, zal na 2016 respectievelijk 2017 in acht gelijke delen worden verrekend.
- Het risico bestaat dan ook dat een groot deel van de nieuwe klanten voornamelijk bestaat uit klanten met een grote afstand tot de arbeidsmarkt en een taalbehoefte.
- Aansluiting op de arbeidsmarkt wordt voor die groep extra bemoeilijkt doordat de arbeidsmarkt veranderd is en er veel vacatures juist voor hoogopgeleiden zijn.

## Financiële gevolgen

Het Participatiebudget maakt deel uit van de 'integratie-uitkering Sociaal Domein' van het Gemeentefonds. Vanuit de Integratie-uitkering Sociaal Domein, wat een ontschot budget is, worden behalve participatie ook de nieuwe Wmo-taken (Wmo 2015) en Jeugd gefinancierd.

De gemeente Rozendaal reserveert jaarlijks, in de Begroting en in de meerjarenbegroting, een deel van de Integratie-uitkering Sociaal Domein voor re-integratie.

### *Budgetten Integratie-uitkering sociaal domein*

Bron: Voorjaarsnota 2016 gemeente Rozendaal (vastgesteld in de raad van 31 mei 2016)

	2016	2017	2018	2019	2020
<b>Totaal</b>	350.394, waarvan 47.331 Participatiewet	316.070, waarvan 41.942 Participatiewet	285.482, waarvan 37.030 Participatiewet	261.147, waarvan 34.612 Participatiewet	258.962, waarvan 32.180 Participatiewet

In het Participatiebudget zitten de middelen waarmee gemeenten mensen die een beroep doen op de Participatiewet naar werk begeleiden. Uit dit budget worden ook de mensen betaald die vallen onder de oude Wsw-regeling, zij die bij Presikhaaf Bedrijven werken. (Wsw: Wet sociale werkvoorziening.) Daarnaast ontvangt de gemeente binnen dit kader geld voor de nieuwe doelgroepen. Dat zijn mensen met een arbeidsbeperking die mogelijkheid hebben om te werken. In het verleden ontvingen deze mensen een Wajong-uitkering of kregen zij een betrekking vanuit de Wsw.

De Wsw blijft weliswaar bestaan, maar de toegang tot de Wsw is vanaf 2015 afgesloten.

Er zal in het algemeen de komende jaren minder geld beschikbaar zijn voor de inzet van re-integratie instrumenten. Dit vraagt om keuzes in de in te zetten instrumenten. De uitgangspunten rondom deze keuzes worden in het meerjarenbeleidsplan beschreven

### *Wet Sociale werkvoorziening*

Met betrekking tot de Wsw is er sprake van een specifieke problematiek. Zoals hierboven vermeld, worden vanuit de Integratie-uitkering Sociaal Domein ook de salarissen van de Wsw-werknemers betaald. Het gaat hier om werknemers die met een Wsw aanstelling bij Presikhaaf Bedrijven werken, maar ook om werknemers met een Wsw- aanstelling die elders werken. De subsidie die de gemeente vanuit het Rijk per Wsw'er ontvangt, loopt de komende jaren terug van € 25.600 in 2015 naar € 22.700 in 2020. De gemiddelde salariskosten van een Wsw'er bedragen rond € 29.500. Dit betekent dat er per Wsw'er steeds minder geld vanuit het Rijk binnenkomt, terwijl de verplichting (salariskosten) in beginsel gelijk blijven. Zij behouden hun rechten qua salaris; alleen zijn er natuurlijk terugverdienmogelijkheden als zij worden gedetacheerd, want dan betaalt de opdrachtgever/werkgever mee.

De totale kosten zullen naar verwachting wel afnemen doordat de groep Wsw'ers een natuurlijke afbouw kent: de instroom in de Wsw is immers per 2015 gestopt en mensen gaan met pensioen.

## Dekkingsplan

N.v.t.

Burgemeester en wethouders van Rozendaal,  
de secretaris

W.G. Pieterse- Pook

de burgemeester

drs. J.H. Klein Molekamp