

MILIEUPROGRAMMA 2018

GEMEENTE ROZENDAAL



Inhoudsopgave

1. INLEIDING	2
2. ONTWIKKELINGEN	3
3. MILIEUPROGRAMMA	4
3.1. TOEZICHT EN HANDHAVING BEDRIJVEN.....	4
3.2. LUCHT, GELUID EN EXTERNE VEILIGHEID	5
3.3. BODEM	6
3.4. ENERGIE EN KLIMAAT.....	6
3.5. INZAMELING HUISHOUDELIJK AFVAL	7
3.6. RIOLERING	7
3.7. ONGEDIERTEBESTRIJDING.....	8
3.8. ONKRUIDBESTRIJDING	8
3.9. VERBOD OP ASBESTDAKEN	8
4. BENODIGD AANTAL UREN/BESCHIKBARE FORMATIE	9
5. KOSTEN	10

Bijlage I: Bedrijvenbestand Rozendaal

BIJLAGE

1. Inleiding

Voor u ligt het milieuprogramma 2018 van de gemeente Rozendaal. De opzet van het milieuprogramma is gelijk aan die van vorige jaren.

Grondslag voor het opstellen van een gemeentelijk milieuprogramma is gelegen in artikel 4.20 van de Wet milieubeheer. Hierin staat, dat voor een daarbij vast te stellen periode (in dit geval 2018) een milieuprogramma door de raad dient te worden vastgesteld.

Na vaststelling van het milieuprogramma wordt hiervan mededeling gedaan door toezending van het programma aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) en aan de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT).

Daarnaast wordt de vaststelling bekend gemaakt met een publicatie in de 'In de Roos'.

2. Ontwikkelingen

Regionale uitvoeringsdienst.

De omgevingsdienst regio Arnhem (ODRA) is op 1 april 2013 van start gegaan. Alle participanten hebben met de ODRA een dienstverleningsovereenkomst, inclusief werkprogramma afgesloten.

De gemeente Rozendaal heeft ervoor gekozen alleen de basistaken naar de ODRA over te hevelen. Het betreft hier de vergunning-, toezicht- en handhavingstaken en de piketdienst. In 2018 zal door de ODRA een pilot worden gestart met betrekking tot output financiering.

Kwaliteitscriteria

Op 13 september 2016 heeft de raad de 'Verordening vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht' vastgesteld.

Hierin is de kwaliteit van de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken) vastgelegd.

Omgevingswet

Het kabinet wil het omgevingsrecht makkelijker maken en samenvoegen in één Omgevingswet. Het omgevingsrecht bestaat momenteel uit tientallen wetten en honderden regelingen voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. En allemaal met hun eigen uitgangspunten, procedures en eisen.

Minder regels, grotere keuzevrijheid voor burgers en ondernemers, één loket voor omgevingsvergunningen, kortere procedures en een besparing van honderden miljoenen euro's. Dat zijn naar de mening van het kabinet de opbrengsten van de Omgevingswet. Een megaoperatie waar iedereen mee te maken krijgt: overheid, bedrijfsleven én burgers. De Omgevingswet vraagt ook om een gedragsverandering die past bij de nieuwe filosofie: niet langer 'nee, tenzij', maar 'ja, mits'.

Op 1 juli 2015 heeft de Tweede Kamer met ruime meerderheid ingestemd met de Omgevingswet. Naar verwachting treedt de wet per 1 januari 2021 in werking.

De ontwikkelingen omtrent de Omgevingswet worden nauwkeurig gevolgd zodat Rozendaal zich de komende jaren goed kan voorbereiden op de inwerkingtreding. Samen met de ODRA is in 2017 een impactanalyse opgesteld die als basis gaat dienen voor het verder uitwerken van de bepalingen van de Omgevingswet in Rozendaal.

Duurzaamheidsnota

Gelijk met de behandeling van het Milieuprogramma 2018 komt de Duurzaamheidsnota 2018 -2022 aan de orde (zie pagina 6 Klimaatbestendig).

Overige ontwikkelingen

Met de beleidsontwikkelingen rondom het onderwerp milieu wordt aansluiting gezocht bij de regio.

3. Milieuprogramma

3.1. Toezicht en handhaving bedrijven

Met de ODRA is afgesproken dat er bij Toezicht en handhaving van bedrijven vanaf 2016 gewerkt wordt volgens de Probleem- en risicostrategie, de Vergunningenstrategie en Nalevingstrategie. Deze strategieën worden door alle gemeenten binnen de ODRA gehanteerd.

Vanwege het aantal en de aard van de bedrijven in Rozendaal hebben de nieuwe strategieën nauwelijks effecten voor het toezicht.

Zowel in de oude methodiek als de nieuwe strategieën wordt op basis van een risicoanalyse, toezicht en handhaving van de bedrijven vorm gegeven.

Doelstelling van het toezicht is de naleving van de geldende regels. Deze naleving is in Rozendaal goed, de aanwezige bedrijven houden zich aan de gestelde regels. Het is wenselijk dit nalevingspercentage vast te houden.

Inrichtingenbestand

Het inrichtingenbestand, waarover de gemeente het bevoegde gezag is, bestaat uit relatief kleinschalige bedrijven.

Het inrichtingenbestand van de gemeente Rozendaal (peildatum november 2017):	
Inrichtingen gemeente bevoegd gezag	30
Provinciale inrichtingen	0
Totaal	30

Naleef- en toezichtstrategie.

Op basis van een aantal beleidsnota's met betrekking tot handhavingstrategieën¹ is de naleef- en toezichtstrategie milieuhandhaving vastgesteld. Jaarlijks wordt bezien of de toezichtstrategie en de naleefstrategie nog wijzigingen behoeft. Hierbij dient met name rekening te worden gehouden met gewijzigde wet- en regelgeving.

De bedrijfscontroles en de handhaving worden uitgevoerd door medewerkers van de ODRA.

Uit te voeren milieucontroles 2018 (volgens vastgestelde strategieën)	
Periodieke controles	3

Vergunningverlening

Alle aanvragen voor een omgevingsvergunning worden ingediend bij de gemeente Rozendaal, hier vindt de administratieve afhandeling plaats. De inhoudelijke (incl. juridische) behandeling van vergunningen op milieugebied vindt plaats door de ODRA. Zij brengt ook inhoudelijk advies uit over de afhandeling van de aanvragen. De bevoegdheid tot het nemen van besluiten ligt bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rozendaal.

¹ Integrale Paraplunota Handhaving (december 2004), Toezichtstrategie Milieu gemeente Rozendaal (februari 2005), Sanctiestrategie Milieugemeente Rozendaal (november 2004), Gedoogstrategie Milieu gemeente Rozendaal (november 2004)

In 2018 zijn er geen werkzaamheden ingepland met betrekking tot vergunningverlening.

Piketdienst

De piketdienst taken zijn bij de ODRA ondergebracht en daarmee is de 24 uren bereikbaarheid bij milieu- incidenten en milieuklachten gewaarborgd.

3.2. Lucht, geluid en Externe Veiligheid

Het college streeft naar een aanvaardbare kwaliteit van de leefomgeving en wil voldoen aan de eisen en normen van de Wet Milieubeheer, de Wet Geluidhinder en het Besluit Externe Veiligheid.

Met name voor verkeerslawaai wordt er landelijk gewerkt aan een grootschalige aanpassing van de Wet geluidhinder. Dit gebeurt onder de noemer van Swung (Samen Werken in de Uitvoering van Nieuw Geluidbeleid). Er zijn daarin twee wetgevingstrajecten te onderscheiden, Swung-1 (Geluidproductieplafonds Rijksinfrastructuur) en Swung-2 (Provinciale/ gemeentelijke wegen en industrielawaai). Swung 1 is inmiddels afgerond. In het traject Swung-2 wordt de geluidsregelgeving rond provinciale en gemeentelijke wegen en rond gezoneerde industrieterreinen aangepast. De systematiek van het wetsvoorstel voor de Omgevingswet zal bepalend zijn voor de uiteindelijke vormgeving van de nieuwe geluidregelgeving. Swung-2 zal gelijktijdig met de Omgevingswet inwerking treden. In het Activiteitenbesluit zullen voor bepaalde inrichtingen mogelijk aanvullende artikelen worden opgenomen ten aanzien van geluid of zullen inrichtingen worden vrijgesteld van bepalingen betreffende geluid. Hiervoor zal de gemeente dan zelf geluidbeleid moeten opstellen.

De vijftien voormalige stadsregiogemeenten werken gezamenlijk aan het programma luchtkwaliteit. Daarvoor zijn vijf programma's uitgewerkt, die zich vooral richten op verbeteren van luchtkwaliteit en bereikbaarheid. Rozendaal steunt het invoeren van trajectcontrole op de A12 voor het (verder) verbeteren van de luchtkwaliteit. In de raadsvergadering van 1 november 2016 heeft de raad van Rozendaal unaniem besloten om het standpunt van de gemeente Arnhem te ondersteunen tot de herinvoering van de trajectcontrole op de A12 om de luchtkwaliteit verder te verbeteren. Hiertoe is een door Rozendaal mede ondertekende brief gezonden aan staatssecretaris Dijkema. Men zag echter geen aanleiding om de trajectcontrole her in te voeren, omdat de trajectcontrole bedoeld is om de maximum snelheid te handhaven en hierbij wordt vooral gekeken naar de verkeersveiligheid. Milieu-overwegingen spelen ook een rol, maar zijn ondergeschikt aldus Rijkswaterstaat.

Integraal veiligheidsbeleid

Het ontbreken van industrie en de daarmee gepaard gaande opslag van gevaarlijke stoffen, maakt de kans op een industriële ramp in Rozendaal zeer gering. Door de nabijheid van de op Arnhems grondgebied gelegen A-12 en het incidentele vervoer van gevaarlijke stoffen dat daarover plaats vindt, is een milieu-incident dat ook effect heeft op Rozendaal niet uit te sluiten. De Veiligheids-en Gezondheidsregio Gelderland-Midden, waar Rozendaal deel van uitmaakt, heeft hiervoor een milieuincidentenplan ontwikkeld, waarin is aangegeven hoe om te gaan met een incident.

3.3. Bodem

Regionaal bodembeheerplan

Er is regionaal een bodemkwaliteitskaart en het bodembeheerplan vastgesteld. Ook is een handreiking opgesteld met daarbij een stappenplan hoe om te gaan met vrijgekomen grond.

Regionale samenwerking

De gemeente Rozendaal neemt ook in 2018 wederom deel aan het vakberaad bodem, onderdeel van een regionaal samenwerkingsverband, gefaciliteerd door de ODRA en neemt deel aan de kerngroep Gelders overleg ondergrond. Het doel van deze overlegstructuren is kennisuitwisseling en beleidsafstemming tussen de deelnemende gemeenten.

Impuls lokaal bodembeheer (ILB)

De landelijke overheid wil een duurzame benutting en bescherming van de ondergrond stimuleren. Om dit te bewerkstelligen heeft zij ter ondersteuning van de regio een ILB2-adviseur beschikbaar gesteld. In 2013 is het ondergrondboek MRA opgesteld. "Inspiratie voor de ondergrond" dient als verbreding van het bodembeleid. Doel is om de ondergrond integraal deel uit te laten maken van ruimtelijk ontwikkelingen.

Het wijzigingsbesluit Bodemenergiesystemen

Op 1 juli 2013 is het wijzigingsbesluit bodemenergiesystemen in werking getreden. Dit wijzigingsbesluit regelt het installeren en in werking hebben van bodemenergiesystemen, zoals koude- en warmteopslag in de bodem.

De gemeente is bevoegd gezag voor de zogenaamde gesloten systemen. De provincie blijft bevoegd voor de open bodemenergiesystemen.

3.4. Energie en klimaat

Het college vindt het belangrijk dat de mogelijkheden om nieuwe woningen energiezuiniger te maken worden benut. De mogelijkheden hiervoor worden mede bepaald door de eigenaar van de woning. Aangezien er in Rozendaal veel particulier woningbezit is moet er maatwerk geleverd worden om hier invulling aan te geven.

Samen met de gemeenten Arnhem, Renkum en Rheden is het Energie Loker Midden Gelderland ingesteld. Het Energie Loker Midden Gelderland is een laagdrempelig online platform om inwoners van de verschillende gemeenten te informeren en te inspireren over energiemaatregelen. Op de website van het Energie Loker zijn ook voorbeelden opgenomen.

Klimaatneutraal

Negentig gemeenten hebben aangegeven dat zij op termijn geen gas meer willen gebruiken als energiebron, dit om de klimaatdoelstellingen te halen. Het college zal graag in overleg gaan met de raad, op welke wijze Rozendaal kan bijdragen aan het halen van de klimaatdoelstellingen zoals vastgelegd in het akkoord van Parijs. Hierbij zullen de uitgangspunten opgenomen in de Nota Duurzaamheid als basis kunnen fungeren.

Duurzaamheidsscan

Eind 2012 is door BAM Gebouwservices een duurzaamheidsscan opgestart voor een aantal gemeentelijke gebouwen. Begin 2013 waren de resultaten van deze scan bekend en zijn deze

verder uitgewerkt. Om uitvoering te geven aan de duurzaamheidsscan is de intentie om zonnepanelen aan te brengen op het gemeentehuis en de loods op de gemeentewerf en de verlichting in het gemeentehuis te vervangen door LED-verlichting.

LED-verlichting

Het college is van mening dat in de komende jaren nieuwe lichtmasten voorzien moeten worden van LED-verlichting. Voorts zullen in de toekomst de bestaande armaturen op onze lichtmasten worden vervangen door energiezuinige verlichting. In de nieuwbouwwijk de Del wordt LED-verlichting toegepast.

In 2018 zal een voorstel worden voorgelegd om wederom een aantal lichtmasten te vervangen en hier wederom LED-verlichting toe te passen. Het betreft de Arnhemse Allee.

3.5. Inzameling huishoudelijk afval

Het college is van mening dat de scheiding van afvalstoffen verder gestimuleerd moet worden, zodat de verwerking van afvalstoffen voor een groot deel wordt omgezet in het verkrijgen van grondstoffen.

De verwerking van het huishoudelijk restafval wordt uitgevoerd door SITA te Coevorden en het contract daarvoor loopt af op 31 december 2019. In 2018 wordt een gezamenlijk traject gestart voor het afsluiten van een nieuw contract voor de verwerking van restafval per 1 januari 2020.

Ook in 2018 zal de huidige wijze van inzameling van plastic, drankkartons en blik verpakkingsmiddelen worden voortgezet. Het verpakkingsmateriaal wordt op de tweede en vierde woensdag van iedere maand in speciaal daarvoor beschikbaar gestelde zakken ingezameld.

Vanaf 1 januari 2015 wordt het verwerken van GFT-afval door Attero - voor een periode van acht jaar (met een verlengoptie van twee jaar) - verricht. Vanaf de overslaglocatie in Duiven- waar alle gft-afval uit de regio wordt samengebracht- gaat het gft naar de verwerkingsinstallatie van Attero in Wilp in Gelderland. Daar wordt het vergist, waarna er compost van wordt gemaakt. Bij het vergisten wordt biogas geproduceerd. Dat wordt gebruikt om groene stroom op te wekken.

3.6. Riolering

In 2018 wordt op basis van het vastgestelde vGRP (verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan) het beleid en beheer van de riolering gevoerd. Het vastgestelde vGRP heeft een looptijd van 1 januari 2014 t/m 31 december 2019. In 2018 wordt het geactualiseerd.

Dit plan is de praktische vertaling van het gemeentelijk beleid ten aanzien van aanleg, onderhoud, verbetering en vervanging van riolering. Vanaf de invoering van de omgevingswet komt het opstellen van een vGRP te vervallen, omdat dit onderdeel uit gaat maken van de Omgevingswet.

3.7. Ongediertebestrijding

De ongediertebestrijding (bestrijding van ratten) zal ook in 2018 worden uitgevoerd door een specialist op dit gebied.

De bestrijding is onderverdeeld in een preventieve bestrijding (bestrijding in het riool) en bestrijding naar aanleiding van klachten van onze inwoners (in en om het huis).

De overlast door steenmarters neemt steeds meer toe. De begeleiding rond de overlast van steenmarters is door ons neergelegd bij een extern bureau.

3.8. Onkruidbestrijding

Met ingang van 1 maart 2016 mogen er geen chemische bestrijdingsmiddelen meer worden toegepast voor de onkruidbestrijding op verhardingen. Dit verbod komt wellicht voor de komende jaren weer te vervallen, geheel of in een uitzondering voor het bestrijden van hardnekkige onkruidsoorten zoals b.v. Japans duizendknoop. Hierover is op dit moment nog geen duidelijkheid. Daarom wordt in 2018 voor de bestrijding van de Japanse duizendknoop als proef een stuk grond in de gemeente afgedekt met plastic in navolging van de proef van het waterschap Rijn en IJssel, die succesvol is gebleken.

Ook in 2018 zal de gemeente Rozendaal gebruik maken van alternatieve methodes om het onkruid op verhardingen te bestrijden. Begin 2018 zal deze wijze van bestrijden en alsmede het netheidsbeeld geëvalueerd worden. Hierin zal dan ook de laatste stand van zaken meegenomen worden over de toekomstige wet- en regelgeving met betrekking tot chemische bestrijdingsmiddelen.

3.9 Verbod op asbestdaken

Vanaf 2024 zijn asbestdaken in Nederland verboden. Het verbod beschermt mens en milieu tegen de gevaren van blootstelling aan asbest.

Particulieren, bedrijven en (overheids-) instellingen mogen in 2024 geen asbestdaken meer bezitten. De maatregel moet gezondheidsproblemen door asbest voorkomen. Oude daken kunnen door de jaren heen zijn aangetast door weer en wind. Daardoor kunnen asbestvezels vrijkomen. En die vormen een gevaar voor de volksgezondheid.

In Rozendaal heeft een inventarisatie plaatsgevonden op basis van luchtfoto's. In 2018 zal samen met de gemeente Rheden en Arnhem een pilot gestart worden, waarbij door het collectief aanbesteden van de sanering van alle asbestdaken een administratief en financieel voordeel te behalen valt voor de eigenaren van een asbestdak.

4. Benodigd aantal uren/beschikbare formatie

Zowel in- als extern worden uren ingezet t.b.v. het uitvoeren van de milieutaken. Binnen het cluster Openbare Werken zijn twee medewerkers belast met taken op milieugebied (hoofd Openbare Werken en VROM-medewerker).

Het toezicht en de handhaving worden uitgevoerd door de ODRA evenals de piketdienst, daarnaast is er een Service Level Agreement (SLA) waarin is vastgelegd welke taken de gemeente Rheden voor de gemeente Rozendaal uitvoert op het gebied van bouw- en milieuzaken

In onderstaande tabel worden de in te zetten uren in 2018 voor de uitvoering van het voorliggende milieuprogramma geraamd.

Tabel: Raming tijdsbesteding

Taakgebied	2017		2018	
	Interne uren	Externe uren	Interne uren	Externe uren
Milieu algemeen	135	120	135	120
Riolering	140	---	140	---
Huishoudelijk- en restafval	260	---	265	---
Totaal	535	120	540	120

De laatste jaren zijn er geen specifieke aandachtspunten, zo ook niet in 2018.

5. Kosten

De beschikbare middelen en de in- en externe uren worden hier vertaald in bedragen in euro's. Onderstaande tabel gaat in op de in de begroting opgenomen gelden voor de uitvoering van de milieutaken.

Tabel: Begrote kosten

	Raming 2017	Raming 2018
Huishoudelijk- en restafval	109.945	122.910
Riolering	127.445	134.548
Milieu algemeen	15.960	12.600
<i>hieronder vallen onder andere:</i>		
- Kosten uitvoering en handhaving milieuwetgeving	15.150	12.000
- Overige kosten	810	600

BIJLAGE

Bijlage I: Bedrijvenbestand Rozendaal

Bijlage I Bedrijvenbestand Rozendaal

	Bedrijf	Adres	Bestemming
1	De alliantie Rhedense st. voor kunst & cultuur (Openluchttheater De Pinkenberg)	Kluzenaarsweg 2	Natuurgebied
2	Dorpsschool Rozendaal	Steenhoek 1	Maatschappelijke doeleinden, Algemeen
3	Garage Jelsma	Ringallee 104	Bedrijven
4	Gemeente Rozendaal (werkplaats)	De Moestuin 6a	Maatschappelijke doeleinden, Algemeen
5	Gemeentehuis Rozendaal	Kerklaan 1	Maatschappelijke doeleinden, Algemeen
6	Leger des Heils, Hospice Rozenheuvel	Rosendaalselaan 20	Maatschappelijke doeleinden, Algemeen
7	Orthoparc	Rosendaalselaan 30	Maatschappelijke doeleinden, gezondheidscentrum
8	Oranjerie Rosendael (incl. kasteel)	Rosendael 1	Parkgebied met aanduiding horeca
9	R.S.G. Het Rhedens	Kleiberglaan 1	Maatschappelijke doeleinden, Algemeen
10	Hunting Lodge	Beekhuizenseweg 1	Horeca
11	Rozendaalse Schutters Sociëteit	Rosendael 1	Parkgebied
12	Sportclub Veluwezoom	De Pinkenberg 3	Recreatieve doeleinden
13	Stichting Landschapsbeheer Gelderland	Rosendael 2	Wonen, kantoor
14	Vitens - Drinkwaterpompstation De Pinkenberg	Kluzenaarsweg 2	Waterwingebied
15	Voetbalvereniging D.V.O.V.	De Pinkenberg 5	Recreatieve doeleinden
16	Voetbalvereniging V.V.O.	De Pinkenberg 4	Recreatieve doeleinden
17	Het Regthuys	Kerklaan 3	Maatschappelijke doeleinden, Algemeen
18	NUON (gasdrukregelinstallaties) GDRM 10774 N 403	Baron van Pallandtlaan	Verblijfsdoeleinden
19	NUON (gasdrukregelinstallaties) GDRM 10784 N 202	P. van Hoornstraat	Verblijfsdoeleinden
20	NUON (gasdrukregelinstallaties) GDRM P 127	Kleiberglaan	Verblijfsdoeleinden
21	Schildersbedrijf Vincent Jansen	Schelmseweg 2	Wonen
22	Helicon	Kluzenaarsweg	Maatschappelijke doeleinden, Algemeen
23	Hoveniersbedrijf Rozendaal	De Moestuin 18	Agrarisch gebied met landschapswaarden
24	Dhr. M. van Alphen	Terlet 4	Wonen
25	AveVerum	Ringallee 78	Wonen
26	Torckschool (peuterspeelzaal)	Rosendaalselaan 3	Maatschappelijke doeleinden, Algemeen
27	HRL Bouwservice	Kleiberglaan 2	Wonen
28	Peppinck schilderwerken	Kleiberglaan 3	Wonen
29	Seelen interieurverbouw	Ringallee 80	Wonen
30	Vitens Gelderland - DVI	Genestetlaan-Rosendaalselaan	Verblijfsdoeleinden