

MILIEUPROGRAMMA 2019

GEMEENTE ROZENDAAL



Inhoudsopgave

1. INLEIDING	2
2. ONTWIKKELINGEN	3
3. MILIEUPROGRAMMA	5
3.1. TOEZICHT EN HANDHAVING BEDRIJVEN.....	5
3.2. LUCHT, GELUID EN EXTERNE VEILIGHEID	6
3.3. BODEM	6
3.4. ENERGIE EN KLIMAAT.....	7
3.5. INZAMELING HUISHOUDELIJK AFVAL	7
3.6. RIOLERING	8
3.7. ONGEDIERTEBESTRIJDING.....	8
3.8. ONKRUIDBESTRIJDING	8
3.9. BESTRIJDING JAPANSE DUIZENDKNOOP.....	8
3.10. VERBOD OP ASBESTDAKEN	9
4. BENODIGD AANTAL UREN/BESCHIKBARE FORMATIE	10
5. KOSTEN	11

Bijlage I: Bedrijvenbestand Rozendaal

BIJLAGE

1. Inleiding

Voor u ligt het milieuprogramma 2019 van de gemeente Rozendaal. De opzet van het milieuprogramma is gelijk aan die van vorige jaren.

Grondslag voor het opstellen van een gemeentelijk milieuprogramma is gelegen in artikel 4.20 van de Wet milieubeheer. Hierin staat, dat voor een daarbij vast te stellen periode (in dit geval 2019) een milieuprogramma door de raad dient te worden vastgesteld.

Na vaststelling van het milieuprogramma wordt hiervan mededeling gedaan door toezending van het programma aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) en aan de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT).

Daarnaast wordt de vaststelling bekend gemaakt met een publicatie in de 'In de Roos'.

Dit milieuprogramma heeft betrekking op milieu gerelateerde zaken en handhaving. De energietransitie wordt in andere documenten toegelicht.

2. Ontwikkelingen

Regionale uitvoeringsdienst.

De omgevingsdienst regio Arnhem (ODRA) is op 1 april 2013 van start gegaan. Alle participanten hebben met de ODRA een dienstverleningsovereenkomst, inclusief werkprogramma afgesloten.

De gemeente Rozendaal heeft ervoor gekozen alleen de basistaken naar de ODRA over te hevelen. Het betreft hier de vergunning-, toezicht- en handhavingstaken en de piketdienst (24-uur te bereiken).

In 2018 is door de ODRA een pilot gestart met betrekking tot output financiering. In 2019 zal worden overgestapt naar deze vorm van financiering.

Kwaliteitscriteria

Op 13 september 2016 heeft de raad de ‘Verordening vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht’ vastgesteld. Hierin is de kwaliteit van de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken) vastgelegd. Deze verordening is nog steeds van kracht.

Omgevingswet

Het kabinet wil het omgevingsrecht makkelijker maken en samenvoegen in één Omgevingswet. Het omgevingsrecht bestaat momenteel uit tientallen wetten en honderden regelingen voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. En allemaal met hun eigen uitgangspunten, procedures en eisen.

Minder regels, grotere keuzevrijheid voor burgers en ondernemers, één loket voor omgevingsvergunningen, kortere procedures en een besparing van honderden miljoenen euro's. Dat zijn naar de mening van het kabinet de opbrengsten van de Omgevingswet. Een megaoperatie waar iedereen mee te maken krijgt: overheid, bedrijfsleven én burgers. De Omgevingswet vraagt ook om een gedragsverandering die past bij de nieuwe filosofie: niet langer ‘nee, tenzij’, maar ‘ja, mits’.

Op 1 juli 2015 heeft de Tweede Kamer met ruime meerderheid ingestemd met de Omgevingswet. Naar verwachting treedt de wet per 1 januari 2021 in werking, maar de invoeringsdatum is nu al meerdere keren naar achteren verschoven.

De ontwikkelingen omtrent de Omgevingswet worden nauwkeurig gevolgd zodat Rozendaal zich de komende jaren goed kan voorbereiden op de inwerkingtreding. Samen met de ODRA is in 2017 een impactanalyse opgesteld die als basis gaat dienen voor het verder uitwerken van de bepalingen van de Omgevingswet in Rozendaal.

In 2018 is als vervolg gestart met de actualisatie van de bestemmingsplannen kom en buitengebied 2008 als eerste stap van de invoering van de Omgevingswet. Het nieuwe bestemmingsplan (begin 2019 in de raad) wordt ‘Omgevingswetproof’ opgesteld. In 2019 wordt een Plan van Aanpak opgesteld voor de invoering van de Omgevingswet.

Duurzaamheidsnota

De Duurzaamheidsnota 2018 -2022 is door de raad op 12 december 2017 vastgesteld.

Op 11 september 2018 heeft de raad kennis genomen van de Koersnotitie Rozendaal energieneutraal 2050.

In de eerste helft van 2019 zal een Uitvoeringsagenda worden opgesteld en worden voorgelegd aan de raad. Deze agenda wordt uitgewerkt in nauwe samenspraak met actoren, waaronder bewoners en de werkgroep duurzaamheid.

Overige ontwikkelingen

Met de overige beleidsontwikkelingen rondom het onderwerp milieu wordt aansluiting gezocht bij de regio.

3. Milieuprogramma

3.1. Toezicht en handhaving bedrijven

Met de ODRA is afgesproken dat er bij Toezicht en handhaving van bedrijven vanaf 2016 gewerkt wordt volgens de Probleem- en risicostrategie, de Vergunningenstrategie en Nalevingstrategie. Deze strategieën worden door alle gemeenten binnen de ODRA gehanteerd.

Vanwege het aantal en de aard van de bedrijven in Rozendaal hebben de nieuwe strategieën geen effecten voor het toezicht.

Zowel in de oude methodiek als de nieuwe strategieën wordt op basis van een risicoanalyse, toezicht en handhaving van de bedrijven vorm gegeven.

Doelstelling van het toezicht is de naleving van de geldende regels. Deze naleving is in Rozendaal goed, de aanwezige bedrijven houden zich aan de gestelde regels. Het is wenselijk dit nalevingspercentage vast te houden.

Inrichtingenbestand

Het inrichtingenbestand, waarover de gemeente het bevoegde gezag is, bestaat uit relatief kleinschalige bedrijven.

Het inrichtingenbestand van de gemeente Rozendaal (peildatum november 2018):	
Inrichtingen gemeente bevoegd gezag	30
Provinciale inrichtingen	0
Totaal	30

Naleef- en toezichtstrategie.

Op basis van een aantal beleidsnota's met betrekking tot handhavingstrategieën¹ is de naleef- en toezichtstrategie milieuhandhaving vastgesteld. Jaarlijks wordt bezien of de toezichtstrategie en de naleefstrategie nog wijzigingen behoeft. Hierbij dient met name rekening te worden gehouden met gewijzigde wet- en regelgeving.

De bedrijfscontroles en de handhaving worden uitgevoerd door medewerkers van de ODRA.

Uit te voeren milieucontroles 2019 (volgens vastgestelde strategieën)	
Periodieke controles	3

Vergunningverlening

Alle aanvragen voor een omgevingsvergunning worden ingediend bij de gemeente Rozendaal, hier vindt de administratieve afhandeling plaats. De inhoudelijke (incl. juridische) behandeling van vergunningen op milieugebied vindt plaats door de ODRA. Deze brengt ook inhoudelijk advies uit over de afhandeling van de aanvragen. De bevoegdheid tot het nemen van besluiten ligt bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rozendaal.

¹ Integrale Paraplunota Handhaving (december 2004), Toezichtstrategie Milieu gemeente Rozendaal (februari 2005), Sanctiestrategie Milieugemeente Rozendaal (november 2004), Gedoogstrategie Milieu gemeente Rozendaal (november 2004)

In 2019 zijn er op voorhand geen werkzaamheden ingepland met betrekking tot vergunningverlening.

Piketdienst

De piketdienst taken zijn bij de ODRA ondergebracht en daarmee is de 24 uren bereikbaarheid bij milieu- incidenten en milieuklachten gewaarborgd.

3.2. Lucht, geluid en Externe Veiligheid

Het college streeft naar een goede kwaliteit van de leefomgeving en wil voldoen aan de eisen en normen van de Wet Milieubeheer, de Wet Geluidhinder en het Besluit Externe Veiligheid.

Met name voor verkeerslawaaï wordt er landelijk gewerkt aan een grootschalige aanpassing van de Wet geluidhinder. Dit gebeurt onder de noemer van Swung (Samen Werken in de Uitvoering van Nieuw Geluidbeleid). Er zijn daarin twee wetgevingstrajecten te onderscheiden, Swung-1 (Geluidproductieplafonds Rijksinfrastructuur) en Swung-2 (Provinciale/ gemeentelijke wegen en industrielawaai). Swung 1 is inmiddels afgerond. In het traject Swung-2 wordt de geluidsregelgeving rond provinciale en gemeentelijke wegen en rond gezoneerde industrieterreinen aangepast. De systematiek van het wetsvoorstel voor de Omgevingswet zal bepalend zijn voor de uiteindelijke vormgeving van de nieuwe geluidregelgeving. Swung-2 zal gelijktijdig met de Omgevingswet inwerking treden. In het Activiteitenbesluit zullen voor bepaalde inrichtingen mogelijk aanvullende artikelen worden opgenomen ten aanzien van geluid of zullen inrichtingen worden vrijgesteld van bepalingen betreffende geluid. Hiervoor zal de gemeente dan zelf geluidbeleid moeten opstellen.

De vijftien gemeenten in de regio Arnhem-Nijmegen werken gezamenlijk aan het programma luchtkwaliteit. Daarvoor zijn vijf programma's uitgewerkt, die zich vooral richten op verbeteren van luchtkwaliteit en bereikbaarheid.

Integraal veiligheidsbeleid

Het ontbreken van industrie en de daarmee gepaard gaande opslag van gevaarlijke stoffen, maakt de kans op een industriële calamiteit in Rozendaal zeer gering. Door de nabijheid van de op Arnhems grondgebied gelegen A-12 en het incidentele vervoer van gevaarlijke stoffen dat daarover plaats vindt, is een milieu-incident dat ook effect heeft op Rozendaal niet uit te sluiten. De Veiligheids-en Gezondheidsregio Gelderland-Midden, waar Rozendaal deel van uitmaakt, heeft hiervoor een milieuincidentenplan ontwikkeld, waarin is aangegeven hoe om te gaan met een incident.

3.3. Bodem

Regionaal bodembeheerplan

Er is regionaal een bodemkwaliteitskaart en het bodembeheerplan vastgesteld. Ook is een handreiking opgesteld met daarbij een stappenplan hoe om te gaan met vrijgekomen grond.

Regionale samenwerking

De gemeente Rozendaal neemt ook in 2019 wederom deel aan het vakberaad bodem, onderdeel van een regionaal samenwerkingsverband, gefaciliteerd door de ODRA en neemt deel aan de kerngroep Gelders overleg ondergrond. Het doel van deze overlegstructuren is kennisuitwisseling en beleidsafstemming tussen de deelnemende gemeenten.

3.4. Energie en klimaat

Het college vindt het belangrijk dat de mogelijkheden om nieuwe woningen energiezuiniger te maken worden benut. De mogelijkheden hiervoor worden mede bepaald door de eigenaar van de woning. Aangezien er in Rozendaal veel particulier woningbezit is moet er maatwerk geleverd worden om hier invulling aan te geven.

Samen met de gemeenten Arnhem, Renkum en Rheden is het Energie Loket Midden Gelderland ingesteld. Het Energie Loket Midden Gelderland is een laagdrempelig online platform om inwoners van de verschillende gemeenten te informeren en te inspireren over energiemaatregelen. Op de website van het Energie Loket zijn ook voorbeelden opgenomen, van o.a. energiebesparende maatregelen. Begin 2019 start een collectieve inkoopactie voor isolatie en zonnepanelen waar ook inwoners van Rozendaal gebruik van kunnen maken.

Klimaatneutraal

In de koersnotitie Rozendaal energieneutraal 2050 staat beschreven wat de opgave op het gebied van energietransitie en klimaatadaptatie is. Om uiterlijk in 2050 energieneutraal te zijn, is een kortetermijndoelstellingen opgesteld: 1,5 % energiebesparing per jaar in de gebouwde omgeving en 2% duurzame energie opwekking per jaar. Om dit te realiseren wordt een uitvoeringsagenda opgesteld die concrete projecten en maatregelen zal bevatten. In 2019 stellen de gemeenten in de regio Arnhem-Nijmegen ook een regionale energie strategie (RES) samen. In landelijke onderhandelingen wordt vastgesteld of deze RES voldoende is of dat er nog een extra opgave voor onze regio bijkomt. De RES vormt tevens input voor ruimtelijke planvorming op provinciaal en gemeentelijk niveau (instrumenten uit de Wet Ruimtelijke Ordening en straks de Omgevingswet) en waterbeleidsprogramma's van waterschappen.

Als gemeente werken we vanaf 2019 ook actief mee aan de totstandkoming van de regionale klimaatstrategie, en zullen we de daaruit voortvloeiende maatregelen voortvarend tot uitvoer brengen. Daar waar nodig leggen we strategische keuzes vast in de nader op te stellen omgevingsvisie en omgevingsplan (instrumenten van de nieuwe Omgevingswet). Een bouwsteen voor de klimaatstrategie zal een klimaatstresstest zijn die in 2019 wordt uitgevoerd.

LED-verlichting

Het college is van mening dat in de komende jaren nieuwe lichtmasten voorzien moeten worden van LED-verlichting. Voorts zullen in de toekomst de bestaande armaturen op onze lichtmasten worden vervangen door energiezuinige verlichting. In de nieuwbouwwijk de Del en bij de nieuwe Dorpsschool wordt LED-verlichting toegepast.

3.5. Inzameling huishoudelijk afval

Het college is van mening dat de scheiding van afvalstoffen verder gestimuleerd moet worden, zodat de verwerking van afvalstoffen voor een groot deel wordt omgezet in het verkrijgen van grondstoffen.

De verwerking van het huishoudelijk restafval wordt uitgevoerd door SITA te Coevorden en het contract daarvoor loopt af op 31 december 2019. In 2019 wordt in de regio een gezamenlijk traject afgerond voor het afsluiten van een nieuw contract voor de centrale verwerking van restafval per 1 januari 2020. Dit betreft niet het ophalen van restafval in Rozendaal zelf, hierover heeft Rozendaal zelf een contract afgesloten met Ter Horst.

Ook in 2019 zal de huidige wijze van inzameling van plastic, drankkartons en blik verpakkingsmiddelen worden voortgezet. Het verpakkingsmateriaal wordt op de tweede en vierde woensdag van iedere maand in speciaal daarvoor beschikbaar gestelde zakken ingezameld.

Vanaf 1 januari 2015 wordt het verwerken van GFT-afval door Attero - voor een periode van acht jaar (met een verlengoptie van twee jaar) - verricht. Vanaf de overslaglocatie in Duiven- waar alle gft-afval uit de regio wordt samengebracht- gaat het gft naar de verwerkingsinstallatie van Attero in Wilp in Gelderland. Daar wordt het vergist, waarna er compost van wordt gemaakt. Bij het vergisten wordt biogas geproduceerd. Dat wordt gebruikt om groene stroom op te wekken.

3.6. Riolering

In 2019 wordt op basis van het vastgestelde vGRP (verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan) het beleid en beheer van de riolering gevoerd. Het vastgestelde vGRP heeft een looptijd van 1 januari 2019 t/m 31 december 2022.

Dit plan is de praktische vertaling van het gemeentelijk beleid ten aanzien van aanleg, onderhoud, verbetering en vervanging van riolering. Vanaf de invoering van de omgevingswet komt het opstellen van een vGRP te vervallen, omdat dit onderdeel uit gaat maken van de Omgevingswet.

3.7. Ongediertebestrijding

De ongediertebestrijding (bestrijding van ratten) zal ook in 2019 worden uitgevoerd door een specialist op dit gebied.

De bestrijding is onderverdeeld in een preventieve bestrijding (bestrijding in het riool) en bestrijding naar aanleiding van klachten van onze inwoners (in en om het huis).

De overlast door steenmarters neemt steeds meer toe. De begeleiding rond de overlast van steenmarters is door ons neergelegd bij een extern bureau.

3.8. Onkruidbestrijding

Met ingang van 1 maart 2016 mogen er geen chemische bestrijdingsmiddelen meer worden toegepast voor de onkruidbestrijding op verhardingen. Het is nog onduidelijk hoe lang dit verbod van kracht zal blijven.

Ook in 2019 zal de gemeente Rozendaal gebruik maken van alternatieve methodes om het onkruid op verhardingen te bestrijden.

3.9. Bestrijding Japanse duizendknoop

Japanse duizendknoop wordt tot een van de meest invasieve exoten gerekend. Is de plant eenmaal gevestigd, dan is hij zeer moeilijk weer weg te krijgen. Door zijn sterke groei-kracht worden inheemse plantensoorten verdrongen. De sterke wortelstokken en stengels van de Japanse duizendknoop zijn in staat om schade te veroorzaken aan gebouwen, leidingen en wegen. Dit is op dit moment in Rozendaal nog niet het geval en we willen dat ook voorkomen.

De plekken waar het Japanse duizendknoop nu gesignaleerd is, gaat de gemeente in de zomermaanden het kruid steeds afmaaien om de planten uit te putten. Het groenafval wordt verzameld en afgevoerd om verbrand te worden. In het najaar (september) is de Japanse duizendknoop door een extern bedrijf chemisch bestreden. De planten nemen het chemische

middel dan mee in het wortelsysteem. Door te blijven monitoren kunnen wij zien of het aantal plekken en het volume in aantal afneemt. Dit beleid wordt in 2019 voortgezet.

3.10. Verbod op asbestdaken

Vanaf 2025 zijn asbestdaken in Nederland verboden. Het verbod beschermt mens en milieu tegen de gevaren van blootstelling aan asbest en geldt voor particulieren, bedrijven en (overheids-) instellingen. Oude daken kunnen door de jaren heen zijn aangetast door weer en wind. Daardoor kunnen asbestvezels vrijkomen. En die vormen een gevaar voor de volksgezondheid.

In Rozendaal heeft een inventarisatie plaatsgevonden op basis van luchtfoto's. Uit controle ter plaatse is gebleken dat op 5 adressen in totaal 7 asbest verdachte daken zijn waargenomen. Dit betreft de kom alsmede het buitengebied.

In 2019 zal samen met de gemeente Rheden en de ODRA een pilot gestart worden, waarbij door het collectief aanbesteden van de sanering van alle asbestdaken een administratief en financieel voordeel te behalen valt voor de eigenaren van een asbest dak.

4. Benodigd aantal uren/beschikbare formatie

Zowel in- als extern worden uren ingezet t.b.v. het uitvoeren van de milieutaken. Binnen het cluster Openbare Werken zijn twee medewerkers belast met taken op milieugebied (hoofd Openbare Werken en VROM-medewerker).

Het toezicht en de handhaving worden uitgevoerd door de ODRA evenals de piketdienst, daarnaast is er een Service Level Agreement (SLA) waarin is vastgelegd welke taken de gemeente Rheden voor de gemeente Rozendaal uitvoert op het gebied van bouw- en milieuzaken

In onderstaande tabel worden de in te zetten uren in 2019 voor de uitvoering van het voorliggende milieuprogramma geraamd. De kosten van de projectleider Energietransitie zijn in dit overzicht niet opgenomen, deze kosten worden gedekt uit de reserve Energietransitie, hiervoor is reeds krediet beschikbaar gesteld door de raad.

Tabel: Raming tijdsbesteding

Taakgebied	2018		2019	
	Interne uren	Externe uren	Interne uren	Externe uren
Milieu algemeen	135	120	135	120
Riolering	140	---	140	---
Huishoudelijk- en restafval	265	---	265	---
Totaal	540	120	540	120

De laatste jaren zijn er geen specifieke aandachtspunten, zo ook niet in 2019.

5. Kosten

De beschikbare middelen en de in- en externe uren worden hier vertaald in bedragen in euro's. Onderstaande tabel gaat in op de in de begroting opgenomen gelden voor de uitvoering van de milieutaken, dus exclusief de kosten voor de projectleider energietransitie.

Tabel: Begrote kosten²

	Raming 2018	Raming 2019
Huishoudelijk- en restafval	122.910	126.750
Riolering	134.548	138.718
Milieu algemeen <i>hieronder vallen onder andere:</i>	12.600	14.100
- Kosten uitvoering en handhaving milieuwetgeving	12.000	14.000
- Overige kosten	600	100

² De cijfers in bovenstaande tabel zijn ontleend aan de vastgestelde begroting 2019. Inmiddels is gebleken dat de cijfers van de ODRA afwijken van onze begroting. Deze informatie kwam te laat om mee te kunnen nemen in de begroting 2019. Hier zullen wij in een tussenrapportage op terug komen.

BIJLAGE

Bijlage I: Bedrijvenbestand Rozendaal

Bijlage I Bedrijvenbestand Rozendaal

	Bedrijf	Adres	Bestemming
1	De alliantie Rhedense st. voor kunst & cultuur (Openluchttheater De Pinkenberg)	Kluzenaarsweg 2	Natuurgebied
2	Dorpsschool Rozendaal	Steenhoek 1	Maatschappelijke doeleinden, Algemeen
3	Garage Jelsma	Ringallee 104	Bedrijven
4	Gemeente Rozendaal (werkplaats)	De Moestuin 6a	Maatschappelijke doeleinden, Algemeen
5	Gemeentehuis Rozendaal	Kerklaan 1	Maatschappelijke doeleinden, Algemeen
6	Leger des Heils, Hospice Rozenheuvel	Rosendaalselaan 20	Maatschappelijke doeleinden, Algemeen
7	Orthoparc	Rosendaalselaan 30	Maatschappelijke doeleinden, gezondheidscentrum
8	Oranjerie Rosendaal (incl. kasteel)	Rosendaal 1	Parkgebied met aanduiding horeca
9	R.S.G. Het Rhedens	Kleiberglaan 1	Maatschappelijke doeleinden, Algemeen
10	Hunting Lodge	Beekhuizenseweg 1	Horeca
11	Rozendaalse Schutters Sociëteit	Rosendaal 1	Parkgebied
12	Sportclub Veluwezoom	De Pinkenberg 3	Recreatieve doeleinden
13	Stichting Landschapsbeheer Gelderland	Rosendaal 2	Wonen, kantoor
14	Vitens - Drinkwaterpompstation De Pinkenberg	Kluzenaarsweg 2	Waterwingebied
15	Voetbalvereniging D.V.O.V.	De Pinkenberg 5	Recreatieve doeleinden
16	Voetbalvereniging V.V.O.	De Pinkenberg 4	Recreatieve doeleinden
17	Het Regthuys	Kerklaan 3	Maatschappelijke doeleinden, Algemeen
18	NUON (gasdrukregelinstallaties) GDRM 10774 N 403	Baron van Pallandtlaan	Verblijfsdoeleinden
19	NUON (gasdrukregelinstallaties) GDRM 10784 N 202	P. van Hoornstraat	Verblijfsdoeleinden
20	NUON (gasdrukregelinstallaties) GDRM P 127	Kleiberglaan	Verblijfsdoeleinden
21	Schildersbedrijf Vincent Jansen	Schelmseweg 2	Wonen
22	Helicon	Kluzenaarsweg	Maatschappelijke doeleinden, Algemeen
23	Hoveniersbedrijf Rozendaal	De Moestuin 18	Agrarisch gebied met landschapswaarden
24	Dhr. M. van Alphen	Terlet 4	Wonen
25	AveVerum	Ringallee 78	Wonen
26	Torckschool (peuterspeelzaal)	Rosendaalselaan 3	Maatschappelijke doeleinden, Algemeen
27	HRL Bouwservice	Kleiberglaan 2	Wonen
28	Peppinck schilderwerken	Kleiberglaan 3	Wonen
29	Seelen interieurverbouw	Ringallee 80	Wonen
30	Vitens Gelderland - DVI	Genestetlaan-Rosendaalselaan	Verblijfsdoeleinden