

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering d.d.: 28 oktober 2014

Voorstelnummer: MJ-14-43

Portefeuillehouder: A. Logemann

Voorstel tot: Vaststellen van de Verordening Wmo 2015

Datum behandeling in B&W: 8 oktober 2014

Aan de Raad

Voorstel

Vaststellen: de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Rozendaal 2015, in werking tredend op 1 januari 2015, onder intrekking van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Rozendaal 2013, vastgesteld in de raadsvergadering van 14 mei 2013

Inleiding

Bijgevoegd treft u aan een nieuwe verordening Maatschappelijke ondersteuning (* Bijlage). De toelichting is op de gebruikelijke wijze voor u ter inzage gelegd (* Document 1). De huidige verordening, de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Rozendaal 2013, is ook op de gebruikelijke wijze voor u ter inzage gelegd (* Document 2). De nieuwe verordening is gebaseerd op een modelverordening van de VNG en is gelijk aan die van de gemeente Rheden.

Draagvlak

De gemeente Rheden heeft de conceptverordening voor een advies voorgelegd aan de Wmo raad. Dit moest echter onder grote tijdsdruk plaatsvinden. De Wmo raad heeft geen formeel advies gegeven, maar wel een reactie. Afgesproken is, dat de Wmo raad nog aanvullend om advies gevraagd wordt bij het vaststellen van de beleidsregels. Deze beleidsregels zijn belangrijk omdat daarin de nadere concretisering van de regels, gericht op de uitvoering, wordt bepaald.

De inhoudelijke reactie met aandachtspunten van de Wmo-raad en de reactie van de gemeente Rheden:

- Niet opgenomen begrippen
De begrippenlijst is vanwege de leesbaarheid van de verordening zo kort mogelijk gelaten. Een aantal relevante begrippen, zoals cliënt en maatwerkvoorziening, is in de Wmo zelf gedefinieerd.
- Privacy
Op verzoek van de Wmo raad is nadere aandacht besteed aan privacywetgeving (artikel 9). De Wmo raad verwijst ook naar het privacyprotocol van de gemeenten Rheden en Rozendaal zoals dat nu bij "Het Gesprek" wordt gehanteerd. Dit protocol wordt niet in de verordening genoemd omdat de verordening betrekking heeft op de relatie tussen de gemeente en haar partners. Het

protocol gaat over de uitwisseling van gegevens tussen partnerorganisaties, hierover worden in het kader van de samenwerking in de uitvoering nadere afspraken gemaakt.

- **Compensatiebeginsel als uitgangspunt**
In de "oude" Wmo staat het compensatiebeginsel centraal, in de nieuwe Wmo de maatwerkvoorziening met een resultaatverplichting. Dit veronderstelt het onderzoeken van de individuele situatie van de cliënt. Dit wijze waarop we dit doen is/wordt uitgewerkt in de verordening en de vast te stellen beleidsregels.
- **Interne kwaliteitsbeoordeling**
Een interne kwaliteitsbeoordeling wordt niet opgenomen in de verordening. Interne kwaliteitsbeoordeling vindt in de praktijk wel degelijk plaats o.a. via intervisie en toetsing.
- **Evaluatie**
In de verordening is voor de evaluatie een termijn van tenminste eenmaal per vier jaar opgenomen. Een reactie vanuit de Wmo raad is om dit om de twee jaar te doen. De termijn is weliswaar op vier jaar gehouden gelet op de raadsperiode, maar de ruimte bestaat om dit vaker te doen. Vooral de ervaringen van de komende twee jaar (2015 en 2016) zullen geëvalueerd en geanalyseerd worden.

Argumenten

Wettelijk kader

Per 1 januari 2015 is de gemeente verantwoordelijk voor de nieuwe Wmo. In artikel 2.1.3 van de Wmo is bepaald dat de gemeenteraad een verordening vaststelt. Deze verordening moet vóór 1 november 2014 worden vastgesteld.

Uitgangspunten voor de verordening

De verordening is een uitwerking van de nieuwe Wmo en valt ook binnen het Rozendaalse beleidskader, zoals vastgesteld in het Wmo-Meerjarenbeleidsplan 2013-2016.

Bij het formuleren van de verordening hebben de volgende overwegingen een rol gespeeld:

1. burgers dragen een eigen verantwoordelijkheid voor de wijze waarop zij hun leven inrichten en deelnemen aan het maatschappelijk leven;
2. van burgers mag verwacht worden dat zij elkaar daarin naar vermogen bijstaan;
3. burgers die zelf, dan wel samen met personen in hun omgeving, onvoldoende zelfredzaam zijn of onvoldoende in staat zijn tot participatie, moeten een beroep kunnen doen op ondersteuning door de gemeente, zodat zij zo lang mogelijk in de eigen leefomgeving kunnen blijven wonen;
4. het is noodzakelijk om regels vast te stellen ter uitvoering van het beleidsplan als bedoeld in artikel 2.1.2 van de wet met betrekking tot: de ondersteuning bij de versterking van de zelfredzaamheid en participatie van personen met een beperking of met chronische psychische of psychosociale problemen, beschermd wonen en opvang;
5. het is noodzakelijk om de toegankelijkheid van voorzieningen, diensten en ruimten voor mensen met een beperking te bevorderen en daarmee bij te dragen aan het realiseren van een inclusieve samenleving.

Toelichting

Het vaststellen van de verordening is een belangrijke stap in de implementatie van de wettelijke opdracht die de gemeente heeft, en biedt een juridisch kader voor de uitvoering van de wet en het lokaal beleidskader. Doel van de verordening is het vastleggen van de rechten en plichten van inwoners en de gemeente op het terrein van de maatschappelijke ondersteuning.

In artikel 2.1.3 en 2.1.4 van de Wmo is aangegeven wat in elk geval in de verordening moet worden bepaald:

- a. op welke wijze en op basis van welke criteria wordt vastgesteld of een cliënt voor een maatwerkvoorziening voor zelfredzaamheid, participatie, beschermd wonen of opvang in aanmerking komt;
- b. op welke wijze de hoogte van een persoonsgebonden budget wordt vastgesteld waarbij geldt dat de hoogte toereikend moet zijn;
- c. welke eisen worden gesteld aan de kwaliteit van voorzieningen;
- d. ten aanzien van welke voorzieningen een regeling voor de afhandeling van klachten van cliënten vereist is;
- e. ten aanzien van welke voorzieningen een regeling voor medezeggenschap van cliënten vereist is;
- f. op welke wijze ingezetenen, waaronder in ieder geval cliënten of hun vertegenwoordigers, worden betrokken bij de uitvoering van de wet;
- g. wat de regels voor de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een maatwerkvoorziening of een persoonsgebonden budget, alsmede van misbruik of oneigenlijk gebruik van de wet zijn.

Er is gekozen voor een verordening op hoofdlijnen, waarbij bevoegdheden naar het college worden gedelegeerd. Hiermee wordt de verantwoordelijkheid aan het college overgedragen. Evenals bij de Verordening Jeugdhulp het geval is, geeft dit het college:

- de benodigde flexibiliteit om ervaring op te doen met processen en procedures en deze waar nodig snel en efficiënt aan te passen aan de dagelijkse praktijk;
- de ruimte om de hulp vraaggericht in te richten en meer maatwerk te kunnen bieden;
- de mogelijkheid een transformatie te realiseren die zich richt op preventie en innovatie.

De nadere uitwerking van de bevoegdheden vindt plaats via beleidsregels, inclusief een financiële bijlage met het prijspeil 2015.

De beleidsregels worden uiterlijk december 2014 door ons college vastgesteld en ter kennisname aangeboden aan uw raad.

Financiële gevolgen

N.v.t.

Dekkingsplan

N.v.t.

Burgemeester en wethouders van Rozendaal,
de secretaris
W.G. Pieterse-Pook

de burgemeester
drs. J.H. Klein Molekamp