

## **TOELICHTING VERORDENING GELREPAS**

### **Algemene toelichting**

De gemeentewet geeft de bevoegdheid aan de gemeente om minimabeleid vorm te geven ter bevordering van de deelname aan het maatschappelijke verkeer en ter voorkoming van een sociaal isolement. Deze regeling mag niet strijdig zijn met de bepalingen en de strekking van de Participatiewet. Dit betekent dat activiteiten van sportieve, culturele en sociale activiteiten op aanvraag kunnen worden vergoed. Andere regelingen kunnen worden gezien als een regeling voor inkomenssuppletie en zijn niet toegestaan.

### **Artikelsgewijze toelichting**

#### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

Er is voor gekozen om begrippen die al zijn omschreven in de Participatiewet niet afzonderlijk te definiëren in de verordening. Een en ander houdt onder meer in, dat bepaalde inkomensbestanddelen die binnen de Participatiewet buiten beschouwing worden gelaten, ook bij de inkomensstoets in het kader van het minimabeleid buiten beschouwing blijven. Aldus wordt voorkómen, dat het minimabeleid het op basis van de Participatiewet ingezette bijstandsbeleid doorkruist.

#### **Artikel 2 Verstrekking**

De gemeente kan via twee wegen aan armoedebestrijding doen: enerzijds door invulling te geven aan de in de Participatiewet aan het college opgedragen verplichtingen en toebedeelde bevoegdheden zoals het verstrekken van een langdurigheidstoeslag, anderzijds door gebruik te maken van de autonome raadsbevoegdheid tot het vaststellen van een verordening die andere, niet in de wet geregelde, inkomensondersteunende voorzieningen in het leven roept.

In artikel 2 staat de inkomensondersteunende maatregel vermeld die door middel van de onderhavige verordening in het leven wordt geroepen: de GelrePas. Niet uitgesloten moet worden dat in de toekomst nog andere inkomensondersteunende maatregelen in deze verordening worden ondergebracht.

Wil men voor de GelrePas in aanmerking komen, dan dient de aanvrager te behoren tot de kring van rechthebbenden (artikel 4) en te voldoen aan de in artikel 5 verder uitgewerkte voorwaarden.

#### **Artikel 3 De GelrePas**

In lid 1 van dit artikel wordt aangegeven dat het de bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders is om jaarlijks de vorm van de verstrekkingen vast te stellen. De GelrePas geeft de houder recht op korting op dan wel toegang tot voorzieningen van de aangesloten instellingen en of verenigingen. Het tweede lid regelt dat de rechthebbende éénmaal per kalenderjaar in aanmerking kan komen voor een duplicaat GelrePas als gevolg van verlies of diefstal.

#### **Artikel 4      Kring van rechthebbenden**

Op basis van de in dit artikel weergegeven criteria wordt de kring van rechthebbenden nader ingekaderd. In totaal is een tweetal criteria te onderscheiden:

*Nederlander, dan wel een daarmee op basis van artikel 11 Participatiewet gelijkgestelde vreemdeling:* onrechtmatig in Nederland verblijvende vreemdelingen en toeristen worden op basis van deze omschrijving uitgesloten;

*Een adres binnen de gemeente Rozendaal:* alleen inwoners van de gemeente Rozendaal komen voor de GelrePas in aanmerking. Als inwoners worden beschouwd: alle in de gemeente Rozendaal verblijvende personen die op de dag van de aanvraag staan ingeschreven in het bevolkingsregister van de gemeente Rozendaal. Voor minderjarigen geldt, dat zij via hun ouders gebruik kunnen maken van de geboden voorzieningen.

#### **Artikel 5      Voorwaarden**

In dit artikel is geregeld aan welke voorwaarden de kring van rechthebbenden dienen te voldoen als het gaat om inkomen en vermogen.

Voor wat betreft het inkomen wordt er aangesloten op de berekeningen die gemaakt zijn bij de overige minimaregelingen. Hierbij wordt geen rekening gehouden met de kostendelersnorm. Ter toelichting op de genoemde percentages in lid 1 geldt dat we geen rekening houden met kostendelers, dit betekent concreet:

- a. Voor gehuwden geldt 120% van de gehuwdennorm.
- b. Voor een alleenstaande ouder geldt dat deze norm (= de alleenstaande-oudernorm) vanaf 1 januari 2015 niet meer bestaat. We stellen daarom het bedrag voor de voormalige alleenstaande ouder op 90% van de norm voor gehuwden: 90% van 120 is 108%.
- c. Voor een alleenstaande geldt dat de bijstandsnorm 70% van de bijstandsnorm voor gehuwden is. Uitgaande van 120% draagkrachtloos inkomen levert dat 84% van de gehuwdennorm op als grens, namelijk 70% van 120.
- d. Voor wat betreft het begrip vermogen wordt er aangesloten op het vermogensbegrip binnen de wet.

Ter toelichting op de genoemde percentages in lid 2 geldt eveneens, dat geen rekening wordt gehouden met de kostendelersnorm. Dit betekent concreet:

- a. Voor gehuwden geldt 150% van de gehuwdennorm.
- b. Voor een alleenstaande ouder geldt, dat deze norm vanaf 1 januari 2015 niet meer bestaat. Het bedrag voor de voormalige alleenstaande ouder wordt gesteld op 90% van de norm voor gehuwden: 150% van 90% levert een grens op van 135%.

#### **Artikel 6      Aanvraag**

De GelrePas wordt toegekend voor één dan wel twee kalenderjaren (zie verder artikel 7). In het geval dat iemand uit de kring van rechthebbenden doorlopend gebruik wil maken van de GelrePas, zal hij steeds voor afloop van het kalenderjaar schriftelijk een aanvraag moeten indienen voor het daaropvolgende kalenderjaar. Het college kan op basis van het tweede lid echter besluiten bepaalde groepen personen aan te wijzen, voor wie de verplichting tot aanvragen niet geldt. Gedacht moet dan worden aan groepen voor wie het meerdere malen schriftelijk aanvragen een extra belasting vormt, terwijl de mogelijkheid dat een mutatie zich voordoet op basis waarvan zij op een bepaald moment niet meer tot de kring van rechthebbenden behoren, nihil is. Te denken valt onder meer aan de personen behorend tot de kring van rechthebbenden van 65 jaar en ouder. In deze gevallen neemt het

college de aanvragen ambtshalve in. Ook de al bij de gemeente bekende inwoners die tot de kring van rechthebbenden behoren zal het college de aanvragen ambtshalve innemen, waardoor de administratieve lasten voor de rechthebbende verlicht zal worden.

#### **Artikel 7        Verstrekking**

De datum van aanvraag bepaalt de verstrekkingenperiode. Wanneer vóór 1 juli van het lopende kalenderjaar aangevraagd wordt, dan wordt de GelrePas verstrekt voor het lopende kalenderjaar. Ligt de aanvraagdatum tussen 1 juli en 1 december van het lopende jaar, dan wordt de aangevraagde GelrePas zowel voor het lopende als het daaropvolgende kalenderjaar toegekend. Binnen een jaar na aanvraag wordt vervolgens bezien, of betrokkene nog aan de voorwaarden voldoet en tot de kring van rechthebbenden behoort. Is dit niet meer het geval, dan wordt de GelrePas ingetrokken. Ligt de aanvraagdatum ná 1 december dan wordt de GelrePas eerst voor het daaropvolgende jaar toegekend.

In beginsel (zie de uitzondering in artikel 6, tweede lid) wordt iedereen behorend tot de kring van rechthebbenden binnen een kalenderjaar verzocht schriftelijk een nieuwe aanvraag in te dienen voor het daaropvolgende kalenderjaar. Deze oproep dient tevens om te onderzoeken of betrokkene nog tot de kring van rechthebbenden behoort.

#### **Artikel 8        Beëindiging**

Zoals reeds aangegeven in artikel 7 wordt binnen een jaar na aanvraag onderzocht, of betrokkene nog tot de kring van rechthebbenden behoort en voldoet aan de voorwaarden. Is dit niet meer het geval, dan wordt de GelrePas ingetrokken. Betrokkene wordt de verplichting opgelegd het college zo snel mogelijk te informeren over feiten en/of omstandigheden die van invloed kunnen zijn op het recht op de GelrePas.

#### **Artikel 9        Hardheidsclausule**

Het is wenselijk om in die gevallen waar bij de uitvoering van de regeling blijkt dat een ongewenste situatie ontstaat toch een vergoeding kan worden verstrekt tot het gestelde maximum. Het gaat om situaties waarbij, ondanks een hoger inkomen zonder vergoeding een , volgens het college van burgemeester en wethouders, ongewenste situatie kan ontstaan of andere dringende individuele omstandigheden tot vergoeding nopen.

#### **Artikel 10 en 11        Inwerkingtreding en citeertitel**

De artikelen 10 en 11 behoeven geen nadere toelichting.